



Возорати меҳнат, муҳоҷират
ва шугли аҳолии Ҷумҳурии Тоҷикистон

МАРКАЗИ
ЗАХИРАВИИ
МУҲОҶИРОН



MIGRANT
RESOURCE
CENTRE



ИТОГОВЫЙ ОТЧЕТ

РЕСУРСНЫЙ ЦЕНТР ДЛЯ МИГРАНТОВ

Исследование по оценке информационных
потребностей потенциальных мигрантов
и репатриантов в Таджикистане

The project is funded by the European Union

Implemented by



IMPROVING MIGRATION
MANAGEMENT IN THE SILK ROUTES



ICMPD

International Centre for
Migration Policy Development



СОКРАЩЕНИЯ

ГБАО	Горно-Бадахшанская автономная область
Ж60	Женщина без опыта
ЖсО	Женщина с опытом
КЗПТМ ООН	Комитет ООН по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей
.....	
КИ	Ключевой информант
М60	Мужчина без опыта
МВД	Министерство внутренних дел
МКЗПТМ	Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей
.....	
МО	Международная организация
МОМ	Международная организация по миграции
МОТ	Международная организация труда
МС	Миграционная служба
МсО	Мужчина с опытом
МТМЗН	Министерство труда, миграции и занятости населения
НПО	Неправительственная организация
НСР 2030	Национальная стратегия развития Республики Таджикистан на период до 2030 года
.....	
ПСР	Программа среднесрочного развития Республики Таджикистан на 2016-2020 годы
.....	
РТ	Республика Таджикистан
РФ	Российская Федерация
РЦМ	Ресурсный центр для мигрантов
СНГ	Содружества Независимых Государств
ФГД	Фокус групповые дискуссии
Центры предвыездной подготовки	Центры консультирования и подготовки трудовых мигрантов перед выездом
.....	
ЦОВТ	Государственное учреждение «Центр обучения взрослых Таджикистана»
ЦПЧ	Центр по правам человека
ЧАЗ	Частное агентство занятости
ICMPD	Международный центр по развитию миграционной политики
.....	

ГЛОССАРИЙ

ОБЩИЕ ТЕРМИНЫ

Возвратившийся мигрант / Репатриант

«Лицо, возвратившееся в страну своего гражданства после (краткосрочной или долгосрочной) международной миграции в другую страну и намеревающееся оставаться в стране не менее одного года»¹

Выезжающий мигрант

Для целей настоящего исследования выезжающий мигрант – это намеревающийся мигрант, покидающий свою страну с целью осуществления миграции.

Мигрант без опыта

Для целей данного исследования мигрант без опыта – это потенциальный, намеревающийся или выезжающий мигрант, который ранее не работал и/или не проживал за рубежом.

Мигрант с опытом / Опытный мигрант

Для целей настоящего исследования мигрант с опытом / опытный мигрант – это репатриант, который (уже работал и/или проживал за рубежом хотя бы один раз) намеревается снова мигрировать (независимо от того, находится ли он на потенциальной, намеревающейся или выезжающей стадии).

Молодежь Намеревающийся мигрант

Лица в возрасте от 14 до 30 лет включительно² любое лицо, намеревающееся переехать на постоянное или временное место жительства за пределы государства, гражданином или подданным которого не является.³

Потенциальный мигрант

Для целей данного исследования потенциальный мигрант является лицом, изъявившим желание мигрировать, однако существует неопределенность, будет ли действовать или иметь возможности действовать в соответствии с этим желанием.

Трудящийся-мигрант / Трудовой мигрант

«Лицо, которое предполагает заниматься, занимается или занималось оплачиваемой деятельностью в государстве, гражданином которого он не является».⁴

¹ MOM 2019.

² Республика Таджикистан. Закон от 15 июля 2004 г. № 52 «О молодежи и государственной молодежной политике».

³ Адаптировано для целей настоящего отчета на основании определения «международный мигрант»: Международная организация по миграции (МОМ) (2019), «Глоссарий по миграции».

⁴ Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей

ТЕРМИНЫ, СПЕЦИФИЧНЫЕ ДЛЯ ТАДЖИКИСТАНА

Джамоат [ҷамоат]

«Джамоат – это сельский орган самоуправления [...] джамоаты помогают гражданам реализовать свои права на участие в управлении деятельностью государства и общества и объединяют их для решения социальных и экономических проблем на своей территории. Они помогают налоговым органам в сборе налогов на собственность, землю и транспортные средства. Они рассматривают жалобы, регистрируют их и принимают соответствующие меры. Жалобы могут касаться групповых проблем, таких как использование воды, земли и отходов, или личных споров, таких как брак, развод или ссоры между соседями».⁵

«Многие граждане сначала обращаются к председателю махалли или его персоналу, затем к джамоату, и только после этого в полицию или суд».⁶

Махаллинские комитеты [Кумитаи маҳалла]

«Махалля» являются «традиционными организационными структурами на уровне сообщества, которые собирают и решают социальные вопросы».⁷

Хукумат [ҳукумат]

«Махаллинские комитеты» – это регулируемое «местное общественное объединение граждан», имеющие правовой статус и учрежденные в каждой деревне.⁸

Хукумат – районная администрация (которая находится над джамоатом).

⁵ FAO 2021.

⁶ FAO 2021.

⁷ Министерство мелиорации и водных ресурсов Таджикистана (2012 г.), «Общий план управления окружающей средой», E4015, 5 августа 2012 г.

⁸ Министерство мелиорации и водных ресурсов Таджикистана 2012; Helvetas Tajikistan (2021), "What we do", онлайн, по ссылке https://www.helvetas.org/en/tajikistan/what-we-do/how-we-work/our-projects/Asia/Tajikistan/tajikistan_migration; Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН (FAO) (2021 г.), «База данных по гендерной проблематике и правам на землю: Страны: Таджикистан», онлайн, по ссылке http://www.fao.org/gender-landrights-database/country-profiles/countries-list/customary-law/traditional-authorities-and-customary-institutions/en/?country_iso3=TJK.

ТЕРМИНЫ, СПЕЦИФИЧНЫЕ ДЛЯ РФ

Запрет на въезд (запрет)

Запрет является следствием политики российского миграционного контроля, период запрета может длиться от 3 до 10 лет (включая бессрочный запрет в связи с заражением инфекционными заболеваниями), запрещающий трудовым мигрантам въезд в Российскую Федерацию. Для вынесения запрета на въезд в отношении какого-либо лица его депортация не обязательна.

Патент

Патент – это документ государственного образца, покупаемый гражданами безвизовых стран (напр., Таджикистана) и позволяющий им работать на территории Российской Федерации. Трудовые мигранты платят ежемесячные взносы. Стоимость патента варьируется в зависимости от региона Российской Федерации. Патентообладатель может работать как на физических, так и на юридических лиц, по специальности, указанной в патенте.

Регистрация

Регистрация – это разрешение на (временное или постоянное) проживание, требующее регистрации человека по определенному адресу. Без места жительства, в т.ч. разрешения и документов владельца этого жилья, невозможно подать заявку на оформление разрешения на трудоустройство.



СОДЕРЖАНИЕ

👉	ГЛОССАРИЙ	4
👉	СОДЕРЖАНИЕ	7
👉	РЕЗЮМЕ	9
👉	1. ВВЕДЕНИЕ	14
👉	2. МЕТОДИКА	15
	👉 А. ОГРАНИЧЕНИЯ	17
👉	3. ВВОДНАЯ ИНФОРМАЦИЯ	18
	👉 А. МИГРАЦИЯ ИЗ ТАДЖИКИСТАНА	20
	👉 В. СТРАНЫ НАЗНАЧЕНИЯ ТАДЖИКСКИХ МИГРАНТОВ	21
	👉 С. ИНФРАСТРУКТУРА ТРУДОВОЙ МИГРАЦИИ	29
	👉 Д. ПОСЛЕДСТВИЯ COVID-19	35
👉	4. ИНФОРМАЦИОННЫЕ ПОТРЕБНОСТИ МИГРАНТОВ	37
	👉 А. ВВЕДЕНИЕ	37
	👉 В. УСЛУГИ, ПРЕДЛАГАЕМЫЕ ГОСУДАРСТВОМ	38
	👉 С. ОПЫТ КАК НАДЕЖНЫЙ ИСТОЧНИК ИНФОРМАЦИИ	42
	👉 Д. МЕТОДЫ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ИНФОРМАЦИИ	44

✦ E. ДОКУМЕНТЫ	49
✦ F. ФИНАНСОВАЯ ПОМОЩЬ.....	52
✦ G. ТРУДОУСТРОЙСТВО.....	57
✦ H. ЖИЛЬЕ	60
✦ I. ЯЗЫК	62
✦ J. ОБУЧЕНИЕ НАВЫКАМ.....	64
✦ K. КОНТРАКТЫ И ЗАРАБОТНАЯ ПЛАТА.....	65
✦ L. ПРАВА	67
✦ M. ЗАКОНЫ, ОБЫЧАИ, КУЛЬТУРА И ТРАДИЦИИ.....	71
✦ N. ДРУГИЕ СТРАНЫ НАЗНАЧЕНИЯ.....	73
✦ O. ПОСЛЕДСТВИЯ COVID.....	76
✦ 5. ВЫВОДЫ	77
✦ 6. МЕТОДИЧЕСКОЕ ПРИЛОЖЕНИЕ.....	80
✦ A. ИНТЕРВЬЮ С МИГРАНТАМИ.....	80
✦ B. ФОКУС ГРУППОВЫЕ ДИСКУССИИ.....	83
✦ C. ИНТЕРВЬЮ С КЛЮЧЕВЫМИ ИНФОРМАНТАМИ	84
✦ 7. БИБЛИОГРАФИЯ.....	86
БЛАГОДАРНОСТЬ	86



РЕЗЮМЕ

Это исследование было проведено в рамках проекта Международного центра по развитию миграционной политики (ICMPD) «Улучшение управления миграцией в странах Шелкового пути» и реализовано Центром по правам человека (ЦПЧ). Основная цель исследования заключалась в получении понимания информационных потребностей таджикских мигрантов, в т.ч. того, как существующие государственные структуры могут использовать имеющиеся ресурсы для охвата мигрантов и как недавно созданный РЦМ может удовлетворить потребности мигрантов и правительства, в т.ч. посредством предоставления предвыездной информации.

Таджикистан является одной из беднейших республик Средней Азии. Денежные переводы мигрантов формируют наибольший приток иностранной валюты и являются стратегией сокращения бедности в стране. Большинство населения проживает в сельской местности, и только 27,7% проживают в городах.⁹ В Таджикистане молодое население – 62% населения находятся в трудоспособном возрасте (от 16 до 64 лет),¹⁰ однако 55% населения не работают.¹¹ Ограниченные экономические возможности, безработица и бедность способствуют циркулярной миграции из Таджикистана преимущественно в Россию.

Трудовая миграция из Таджикистана значительна: около 14% таджикской рабочей силы проживает за рубежом. Согласно статистике Правительства Таджикистана, доля женщин-мигрантов в 2019 г. составила

14,5%, а в первой половине 2020 г. – 13%.¹² Большинство этих работников происходят из сельской местности¹³, и более 90% мигрируют в Российскую Федерацию.¹⁴

Трудно получить полную картину о других странах назначения таджикских мигрантов из-за расхождений в имеющихся данных, небольшого числа мигрирующих лиц и потенциально нерегулярной миграции, пребывания и/или трудоустройства. При этом в ходе анализа литературы были определены следующие страны: Беларусь, Германия, Казахстан, Кыргызская Республика, Саудовская Аравия, Южная Корея, Турция, ОАЭ, Украина, США и Узбекистан. Во время интервью мигранты сообщили, что слышали о людях, которые также мигрировали в Японию и Латвию, а ключевые информанты (КИ) дополнительно назвали Канаду, Чехию, Польшу, Катар и Румынию в числе стран назначения таджикских мигрантов. Наконец, Государственное учреждение «Агентство по трудоустройству за рубежом» организовало групповое трудоустройство в Болгарии, Дании, Норвегии и Швеции в дополнение к упомянутым выше странам.

Лица, намеревающиеся мигрировать, преимущественно полагаются на друзей и родственников (77%) в получении информации о миграции.¹⁵ Правительство Таджикистана не проводит систематической предвыездной ориентации. Вместо этого предвыездная ориентация проводится международными организациями и некоторыми НПО в рамках проектов. Хотя значительная часть

⁹ Central Intelligence Agency (CIA) (2021), "Factbook: Tajikistan", онлайн, по ссылке <https://www.cia.gov/the-world-factbook/countries/tajikistan/>.

¹⁰ World Food Program (WFP) (2018), "Scoping Study on Social Protection and Safety Nets for Enhanced Food Security and Nutrition in Tajikistan".

¹¹ ADB (2020), "Strengthening Support for Labour Migration in Tajikistan: Assessment and Recommendations", December 2020.

¹² Статистика предоставлена Правительством Таджикистана (2020 г.).

¹³ Central Intelligence Agency (CIA) (2021), "Factbook: Tajikistan", онлайн, по ссылке <https://www.cia.gov/the-world-factbook/countries/tajikistan/>.

¹⁴ Статистика предоставлена Правительством Таджикистана (2020 г.).

¹⁵ Japan International Cooperation Agency (JICA) (2020), "Migration, living conditions and skills: Panel Study – Tajikistan, 2018".

таджикского населения осуществляет трудовую миграцию преимущественно в Россию, предвыездная ориентация страдает из-за акцента исключительно на миграции в Россию, недоступна для понимания из-за использования бюрократических формулировок и быстро устаревает.

В 2014 г. Постановлением Правительства Таджикистана¹⁶ были созданы четыре Центра консультирования и подготовки трудовых мигрантов перед выездом (центры предвыездной подготовки) в Душанбе, Согдийской (Худжанд), Хатлонской (Курган-Тюбе, но теперь в Бохтаре) областях и ГБАО (Хорог). Центры предвыездной подготовки работают под руководством Миграционной службы (МС) Министерства труда, миграции и занятости населения (МТМЗН). Центры предвыездной подготовки пока что оказывают лишь ограниченное влияние на мигрантов из-за отсутствия финансирования и ресурсов.

Анализ ответов мигрантов и КИ во время интервью показывает, что у таджикских мигрантов разные информационные потребности, в зависимости от того, к какой группе они принадлежат. Основное различие заключается в том, являются ли мигранты репатриантами, которые ранее мигрировали и намереваются мигрировать снова, или лицами, которые намереваются мигрировать, но никогда ранее этого не делали. Еще одна группа, чьи конкретные информационные потребности требуют внимания, – это женщины-мигранты.

Многие КИ заявили, что информация и услуги, необходимые мигрантам, уже существуют. Их предоставляют различные отделы МТМЗН, в том числе Государственное учреждение «Центр обучения взрослых Таджикистана» (ЦОВТ), Государственное учреждение «Агентство по трудоустройству за рубежом», МС и его центры предвыездной подготовки. Однако они используются не в полной мере и не имеют достаточных ресурсов. Необходимость координации, консолидации и оптимизации

предоставления информации и услуг различными государственными учреждениями с частично совпадающими полномочиями была ключевой рекомендацией КИ. Еще одна ключевая рекомендация КИ заключалась в том, чтобы укомплектовать центры предвыездной подготовки опытными мигрантами (в т.ч. опытными женщинами-мигрантами), чтобы укрепить доверие к информации, предоставляемой правительством.

В ответах мигрантов подчеркивается, что знания и информация во многом являются синонимами опыта для мигрантов. Опыт также является важным элементом для формирования определенного уровня доверия к источнику, предоставляющему информацию или услуги. Неудивительно, что почти все мигранты без опыта, отвечая на вопрос, к каким источникам они обратятся за информацией и помощью, сослались на своих родственников, которые имели опыт миграции в Россию (желательно неоднократный). Основываясь на такой точке зрения мигрантов и успехе определенных институтов КИ, некоторые КИ рекомендовали предоставлять мигрантам услуги (напр., юридическую помощь, помощь в организации обучения, трудоустройстве или в создании бизнеса) как основную функцию, а предоставлению информации отвести второстепенную роль, периферийную по отношению к предлагаемым услугам. После того, как репутация, основанная на предоставлении услуг хорошего качества, будет установлена среди мигрантов, они, предположительно, сами будут искать информацию.

Мигранты определили личное общение как предпочтительный метод предоставления информации. Высказывалось мнение, что традиционные методы распространения информации, особенно правительственными органами Таджикистана, неэффективны. Эти методы включают предоставление информации через телевидение, радио, газеты и листовки. Ключевым предложением было использовать мобильные приложения для общения и социальных сетей, на которые полагаются сами

¹⁶Правительство Республики Таджикистан, Постановление № 390 от 4 июня 2014 г.

мигранты. Судя по интервью, для общения таджики в основном пользуются приложением IMO, а WhatsApp и Viber используются для связи с людьми в России. Facebook, Instagram и YouTube также довольно широко используются, в первую очередь для развлечения, но также для новостей, поиска работы, информации о миграции и, в одном случае, для повышения квалификации. Эти источники коммуникации необходимо использовать для предоставления информации с учетом определенных ограничений. Сюда входят расходы и в некоторых случаях отсутствие интернета в Таджикистане, а также то, что некоторые мужья запрещают своим женам пользоваться приложениями социальных сетей.

Хотя КИ считали, что мигранты не знают о необходимых документах, это было верно лишь для небольшого числа мигрантов без опыта. В то время как некоторые из мигрантов в России полагались на посредников для оформления своих документов (особенно разрешений на проживание), многие мигранты полагали, что обращение к посредникам создает слишком высокий риск получения поддельных документов. Даже когда мигранты знали, как ходатайствовать о получении разрешения на проживание или трудоустройство, они принимали в этом отношении экономическое решение – лица, ездившие на заработки в Россию более одного раза, избирательно оформляли разрешение на трудоустройство для своих поездок. Опытные женщины-мигранты зарабатывают меньше, чем респонденты-мужчины, и чаще не имеют разрешения на трудоустройство или даже на проживание, проставляя при въезде в миграционной карте отметку напротив опции «посещение». Жены мигрантов часто не имели документов и оставались дома взаперти, чтобы не подвергаться риску проверки документов на улицах полицией. Лишь немногие из респондентов могли позволить себе медицинскую страховку, хотя около трети нуждалась в медицинской помощи – мужчины-респонденты в случае несчастных случаев на производстве, а женщины-респонденты в случае беременности и других репродуктивных вопросов.

Никто из мигрантов без опыта не смог указать точную стоимость миграции. Почти все

мигранты либо занимали, либо планировали занимать у своей семьи и в социальных сетях или в банках. Только два опытных мигранта могли накопить достаточно денег за каждый миграционный цикл, чтобы оплатить следующую поездку в Россию без необходимости занимать. Мигрантов интересовала финансовая помощь в процессе миграции или возвращения. Хотя КИ считали получение специализации мигрантами принципиально важным, только те мигранты, которые сами получили специализацию, высказались за необходимость и пользу курсов специализации. Другие мигранты, не получившие какой-либо специальности и работавшие, напр., на общих строительных работах, не упоминали или не рассматривали в своих интервью необходимость получения специализации. Несколько человек также отметили, что если бы они пошли на специализированные курсы вместо работы, то потеряли бы время и зарплатный потенциал.

Лишь двое мигрантов без опыта заявили о длительной безработице – от 1 до 5 месяцев. Женщины-мигранты с опытом работали уборщицами, занимались приготовлением пищи или выпечкой, работали нянями, проживая в учреждениях по уходу, магазинах, выполняли сезонные работы, а также в медицинской клинике. Мигранты-мужчины с опытом работали в строительной отрасли, а отдельные лица работали уборщиками, поварами, в автомастерских, магазинах, на рынке и в потогонных цехах. Один респондент работал электриком, специализируясь на системах безопасности, а у другого был бизнес по доставке. Ряд опытных мигрантов поддерживали связь со своими работодателями и возвращались, когда их уведомляли о наличии работы. При этом мигранты хотели получать информацию о том, как и где найти работу, или помощь в ее поиске.

Уязвимость женщин-мигрантов, связанную с работой, в т.ч. с низкой заработной платой, можно решить посредством группового трудоустройства. Однако существует недоверие к Государственному учреждению «Агентство по трудоустройству за рубежом», поскольку мигранты, похоже, не проводят различия между ним и другими поставщиками группового трудоустройства, а также частными агентствами

занятости (ЧАЗ). В части расширения трудовой миграции на другие страны назначения, помимо России, КИ отмечали связанные с этим структурные трудности, напр., отсутствие двусторонних соглашений, механизмов защиты мигрантов и соответствующей квалификации и специализации мигрантов. Сами же мигранты выражали страх и неуверенность в отношении миграции в страны, отличные от России, в первую очередь из-за отсутствия семейных и социальных сетей в этих странах, а следовательно, отсутствия надежного источника опыта и информации об этих странах.

Мигранты не выражали заинтересованности в получении информации о жилье. Однако у опытных мигрантов с жильем возникало немало трудностей. Мигранты проживают в переполненных помещениях и, как следствие, сталкиваются с дискриминацией со стороны местных домовладельцев. Самая большая проблема, связанная с жильем, состоит в наличии адреса, который можно было бы зарегистрировать в органах власти. Многие полагаются на посредников в этом процессе, что приводит к оформлению поддельных разрешений на проживание. Женщины-мигранты особенно подвержены проблемам бездомности и вынуждены жить с мужчинами в переполненных квартирах.

По мнению всех КИ и почти всех опытных мигрантов, знание русского языка является существенным условием для работы в России. Незнание русского языка создает проблемы на работе (недоплата или увольнение), на границе, порождает дискриминацию (включая переплату за проезд на автобусе и такси) и проблемы при взаимодействии с полицией. И наоборот, хорошее знание русского открывает возможности трудоустройства, создает сеть знакомых россиян, которые могут помочь во многих сферах жизни, в т.ч. с поиском работы и жилья. По словам КИ, нет необходимости в совершенном владении языком, достаточно знания, которое позволяет избежать эксплуатации, понять контракт, получить инструкции на работе и взаимодействовать с властями (на границе и особенно с российской полицией). Его также должно хватать для сдачи экзамена по русскому языку и истории, к

которому, по мнению мигрантов, подготовиться довольно легко.

В отличие от КИ, лишь несколько мигрантов-мужчин с опытом назвали подписание контрактов важным шагом в трудовой миграции. Немногие мигранты подписывали контракты со своими работодателями. При этом большинство респондентов-мужчин и несколько респондентов-женщин сообщили о случаях невыплаты зарплаты до трех месяцев (причем некоторые утверждали, что такое случилось много раз), недоплаты или задержки зарплаты. Для мужчин строительство являлось главной проблемной отраслью в этом отношении. Это отражалось на способности некоторых мигрантов своевременно переоформлять свои документы, что приводило к депортации и/или запрету на въезд в их отношении. У мигрантов мало возможностей для решения этих проблем из-за своего нерегулярного статуса, неподписанного контракта или незнания, куда обратиться за помощью. Таджикским женщинам-мигрантам также платили меньше, чем их коллегам-мужчинам, причем самая высокая зарплата женщин-мигрантов (25-30 тыс. российских рублей в месяц) соответствовала вознаграждению самого низкооплачиваемого мужчины, чья продолжительность рабочего дня сократилась в результате пандемии.

Мужчин чаще, чем женщин останавливала полиция. Однако несколько опытных мигрантов и КИ отметили, что если мигранты не знают, как разговаривать с полицией, или полиции они не понравились, то даже если документы в порядке, полиция найдет причину оштрафовать или задержать их. Другие сообщили, что опрятный или славянский вид помогает нормально взаимодействовать с полицией. За исключением посольства или консульства Таджикистана, мигранты не знали, куда обращаться по вопросам преследования со стороны полиции или невыплаты заработной платы. Хотя женщины-мигранты не заявляли об этом, некоторые КИ предлагали информировать женщин об опасности сексуального насилия или эксплуатации, особенно на рабочем месте. Их также необходимо проинформировать о том, как получить помощь, если они страдают от домашнего насилия. Наконец,

беременным женщинам, которые сталкиваются с дискриминацией в российской системе здравоохранения, нужно знать, куда обращаться для решения своей ситуации.

КИ говорили о том, что мигрантам необходимо знать законы, обычаи, культуру и традиции страны назначения, в частности России. Большинство мигрантов выразили этот интерес, задавая вопросы, больше ориентированные на практику. Они хотели знать, как себя вести, какую одежду носить (с точки зрения культуры и от холода) и как пользоваться метро. Опытные

мигранты говорили об умении вести себя в общественных местах (не пить в общественных местах, уметь переходить улицу) и пользоваться общественным транспортом. Эта информация полезна не только для предотвращения расизма и дискриминации на улицах, но также отражает тот факт, что административные правонарушения, такие как штрафы за нарушение правил дорожного движения, могут привести к запрету на въезд. Даже одежда важна, поскольку если женщина, напр., одета в национальную таджикскую одежду, это может быть причиной более частой остановки полицией.





1. ВВЕДЕНИЕ

Это исследование было выполнено в рамках проекта Международного центра по развитию миграционной политики (ICMPD) «Улучшение управления миграцией в странах Шелкового пути». Проект в целом направлен на максимальное развитие потенциала миграции и мобильности в регионе Шелкового пути и в основных странах, принимающих рабочую силу, а также на разработку комплексных национальных мер в области миграции и мобильности с полным соблюдением прав человека и обеспечением защиты мигрантов.

Цели, связанные с Таджикистаном, заключаются в улучшении управления миграцией и мобильности путем создания оперативного, эффективного и устойчивого Ресурсного центра для мигрантов (РЦМ) и в сокращении уязвимостей и вызовов, с которыми сталкиваются мигранты, работая и проживая за рубежом, путем предоставления им надлежащей, своевременной и надежной информации и рекомендаций в области миграции. После создания РЦМ он будет включен в существующие структуры Министерства труда, миграции и занятости населения (МТМЗН) и существующие Центры консультирования и подготовки трудовых мигрантов перед выездом (центры предвыездной подготовки), которые в настоящее время находятся в структуре

Миграционной службы (МС) МТМЗН.

Основная цель данного исследования заключается в получении понимания информационных потребностей (выезжающих, намеревающихся, потенциальных и возвратившихся) таджикских мигрантов¹⁷, как существующие государственные структуры могут использовать имеющиеся ресурсы для охвата мигрантов и как недавно созданный РЦМ может удовлетворить потребности правительства и мигрантов, в т.ч. посредством предоставления предвыездной информации. Исследование было выполнено в Таджикистане Центром по правам человека (ЦПЧ).

В данном разделе представлен краткий обзор информационных потребностей перед выездом. Методика представлена в Разделе 2. В Разделе 3 представлена справочная информация о таджикской миграции, правовой и государственной инфраструктуре, доступной для поддержки таджикских граждан, мигрирующих за рубеж, а также о последствиях Covid-19. Раздел 4 представляет собой анализ ответов на вопросы, заданные в ходе интервью, разделенный по выявленным ключевым проблемам, вместе с рекомендациями для РЦМ. Выводы представлены в Разделе 5.

¹⁷ Определения выезжающих, намеревающихся, потенциальных и возвратившихся мигрантов, а также мигрантов с опытом/опытных мигрантов и мигрантов без опыта см. в Глоссарии. В рамках данного исследования предполагается осуществить трудовую миграцию в течение 12 месяцев после интервью. Поскольку исследование проводилось во время закрытия границы из-за Covid-19, ни один из мигрантов не мог считаться «выезжающим».

2. МЕТОДИКА

Данное исследование было основано на качественном подходе. Предпосылки для этого исследования были получены в результате кабинетного изучения и обзора тематической литературы, проведенного ЦПЧ. Оценка информационных потребностей мигрантов была выполнена путем анализа полуструктурированных интервью с ключевыми информантами (КИ), интервью с мигрантами и фокус-групповых дискуссий (ФГД) с потенциальными и намеревающимися мигрантами. Интервью проводил ЦПЧ. Интервью с КИ проводились на русском и таджикском языках. Интервью с мигрантами проводились в основном на таджикском языке. Все интервью в Горно-Бадахшанской автономной области (ГБАО) проводились на диалектах памирских языков, а одно собеседование с мигрантом в Пенджикенте Согдийской области проводилось на узбекском языке. Затем все интервью были стенографированы и при необходимости переведены на русский язык для анализа.

В период с 21 ноября 2020 г. по 30 марта 2021 г. были проведены интервью с 22 КИ, работающими в различных секторах, связанных с миграцией в Таджикистане. В число выбранных КИ вошли представители государственных органов (9 собеседований), международных организаций (МО) (4 интервью), неправительственных организаций (НПО) (4 интервью), частного сектора (2 интервью), а также независимые эксперты по миграции (3 интервью). Из-за мер противодействия Covid-19 и удаленности некоторых КИ многие из этих интервью проводились на онлайн-платформах (напр., Skype или Zoom). Региональное представительство было достигнуто как в правительственном, так и в неправительственном секторах, а интервью проводились в административных центрах и сельских районах Хатлонской (Бохтар и Фархор) и Согдийской (Худжанд и Пенджикент) областей,

ГБАО (Хорог и Дарвоз), а также в Душанбе.

В период с 11 февраля по 18 марта 2021 г. в Душанбе (и его окрестностях), а также в Хатлонской, Согдийской областях и ГБАО было проведено 40 интервью с мигрантами и 6 ФГД (по 7-9 человек в каждой). Большинству мигрантов было за 30 лет, за исключением некоторых лиц старше 20 лет, а двоим намеревающимся мигрантам без опыта – мужчине и женщине – было 18 и 19 лет. ФГД в целом подтвердили ответы опрошенных мигрантов. Поэтому они отдельно не представлены в анализе, но упоминаются только тогда, когда добавляют или уточняют важный момент.

Большинство опрошенных были намеревающимися мигрантами, просто ожидающими открытия границ, которые были закрыты в рамках мер по сдерживанию распространения пандемии Covid-19. Лишь небольшую часть можно было назвать потенциальными мигрантами (т.е. имели желание, но не имели возможности уехать). Так, некоторые мигранты хотели уехать, но не имели на это денег. Одна мигрантка ждала снятия запрета на въезд с мужа, а другая намеревалась уехать только потому, что это сделал ее муж. А некоторые мигранты планировали мигрировать только в том случае, если им не удастся найти работу и университетское распределение в Таджикистане. Данная публикация исходит из допущения, что все мигранты входят в категорию намеревающихся мигрантов (или потенциальных мигрантов, как в шести упомянутых выше случаях). Мигранты будут называться «мигрантами» или «намеревающимися мигрантами», с указанием разницы в поле и опыте миграции только где это необходимо. Таким образом, респондент-мужчина, который никогда ранее не участвовал в трудовой миграции, будет называться, напр., «намеревающимся мигрантом-мужчиной без опыта», а вернувшаяся женщина, намеревающаяся снова мигрировать, будет называться, напр., «женщиной-мигрантом с

¹⁸ В сокращенном виде это будет выглядеть следующим образом: М60 (мужчина без опыта) и Ж60 (женщина с опытом), а затем их район и область. Если в интервью участвовали два или три мигранта одного пола, с одинаковым опытом и местом жительства, они также будут обозначаться присвоенным им номером, присвоенным им в Методическом приложении, напр., М60(1), Бохтар, Хатлонская обл.

опытом».¹⁸

Хатлонская, Согдийская области и ГБАО были выбраны из-за большого количества выезжающих оттуда трудовых мигрантов, особенно из сельских и отдаленных районов этих регионов (71,3%).¹⁹ В административном центре каждого региона было проведено 6 интервью, а также 6 интервью в отдаленных районах каждого региона, при этом 4 интервью были проведены в столице, Душанбе. ФГД проводились в каждом административном и отдаленном районе, за исключением Дарвоза.

Также уделялось внимание обеспечению представительства по регионам и по гендерному признаку. Несмотря на большую разницу в гендерном распределении трудовой миграции (согласно статистике правительства Таджикистана, в период с 2018 г. по середину 2020 г. 13-14,5% женщин покинули Таджикистан в целях трудовой миграции),²⁰ в ходе интервью практически удалось достичь паритета по соотношению респондентов мужчин и женщин. Из 40 интервью 22 проводились с мужчинами-мигрантами (13 с опытом и 9 без опыта) и 18

с женщинами-мигрантами (9 с опытом и 9 без опыта). Аналогичным образом 3 ФГД были проведены с мужчинами-мигрантами (1 с опытом и 2 без опыта) и 3 ФГД с женщинами-мигрантами (2 с опытом и 1 без опыта). Интервью с женщинами-мигрантами выявили ряд проблем, требующих решения. Намного больше женщин-мигрантов, чем мужчин, отказались от участия в интервью и ФГД, что потребовало дополнительных замен. ФГД были разделены по гендерному признаку, поскольку голоса женщин недостаточно представлены в смешанных формах таких форумов. Наконец, в случае одной мигрантки ее муж настоял на своем присутствии во время интервью, и ему было разрешено это сделать.

Обзор литературы охватывал профессиональные и академические публикации по миграции из Таджикистана, с особым акцентом на актуальных и доступных материалах и отчетах о потребностях мигрантов в Таджикистане и пробелах, которые недавно созданный РЦМ мог бы заполнить, или мероприятиях, которые РЦМ мог бы проводить и реализовывать.

¹⁹ Japan International Cooperation Agency (JICA) (2020), "Migration, living conditions and skills: Panel Study – Tajikistan, 2018".

²⁰ Статистика предоставлена Правительством Таджикистана (2020 г.).

а. ОГРАНИЧЕНИЯ



В части метода отбора мигрантов для интервью первоначально предполагалось, что главы махаллинских комитетов²¹ и представители сельских районов будут основным источником при выборе респондентов для проведения ФГД и интервью с мигрантами. При проведении интервью с мигрантами общественные организации, работающие и оказывающие услуги трудовым мигрантам в изучаемом районе, должны были помогать в их выборе. Региональные офисы МС должны были помогать в выборе респондентов для ФГД. Однако на этапе реализации мигранты в целом определялись региональными управлениями МС. Это влияло на анализ в том смысле, что большинство респондентов-мигрантов в некоторой степени осознавали, что имеют дело с МС (даже если это понимание исходило из того, что интервью проводились в помещениях МС). Кроме того, вполне возможно, что люди, доверяющие государственным учреждениям, с большей вероятностью будут посещать государственные учреждения (включая МС). Соответственно, вопрос об осведомленности и доверии респондентов к МС в данном отчете не анализируется.

Еще одно ограничение связано с полуструктурированным характером интервью, проводимых разными исследователями.

Следовательно, не всем мигрантам был задан весь спектр вопросов. Это ограничивало возможность получения точных цифр в результате анализа в поддержку некоторых из выявленных аспектов. Поэтому цифры не приводятся. Список ответов упорядочен в порядке убывания, при этом наиболее распространенный ответ указывается первым.

Хотя лица, проводившие интервью отбирались по их способности понимать разные языки и диалекты респондентов, и хотя пол респондентов был пропорционально распределен между мужчинами и женщинами, пары интервьюер-респондент составлялись без учета гендерных аспектов. Таким образом, в большинстве случаев интервью как с мужчинами, так и с женщинами-мигрантами из определенного района проводились одним и тем же интервьюером (напр., Фархор и Дарвоз – интервьюером-мужчиной, а Бохтар и Хорог – интервьюером-женщиной. Даже когда интервью в одном районе проводились как мужчиной, так и женщиной, им не обязательно были распределены респонденты одного пола. Все ФГД проводились интервьюерами-женщинами, за исключением женщин-мигрантов с опытом в Фархоре, которые были опрошены интервьюером-мужчиной при участии женщины.

²¹ Местное общественное объединение граждан в каждой деревне (см. Глоссарий).

3. ВВОДНАЯ ИНФОРМАЦИЯ



Хотя Таджикистан является одной из беднейших республик Центральной Азии, уровень бедности в стране постепенно сокращается. По состоянию на 2019 г. 26,3% населения жили ниже национальной черты бедности, и 4,8% (по состоянию на 2015 г.) – ниже международного уровня бедности в 1,90 долл. США.²² Показатели младенческой и детской смертности – одни из самых высоких в регионе. После распада Советского Союза и последующей гражданской войны (1992-1997 гг.) продолжительность жизни снизилась из-за плохого питания и загрязнения воды. Хотя посещение школы в Таджикистане является обязательным для всех детей в возрасте от 7 до 17 лет, многие дети не посещают школу по экономическим причинам. Нехватка учителей и неадекватная инфраструктура подрывают систему образования Таджикистана.²³

Таджикистан имеет обширную гористую местность и дефицит пахотных земель, что обостряет проблемы доступности и сельскохозяйственного производства. Кроме того, по данным Всемирной продовольственной программы, «Таджикистан считается наиболее уязвимой страной к изменению климата в регионе Европейский и Центральной Азии, поскольку он подвержен стихийным бедствиям, экстремальным температурам и нерегулярным дождевым осадкам».²⁴ Большинство населения проживает в сельской местности, и только 27,7% проживают в городах.²⁵ Это увеличивает вариативность уровня бедности в зависимости от региона и времени года, причем самыми бедными являются Хатлонская область и ГБАО.²⁶



²² ADB (2021), “Basic Statistics”; see also ADB (2020c), “Poverty & Equity Brief: Europe & Central Asia: Tajikistan”, April 2020.

²³ Asian Development Bank (ADB) (2020), “Tajikistan: Skills and Employability Enhancement Project: Initial Environmental Examination”, Project number 51011-003, March 2020.

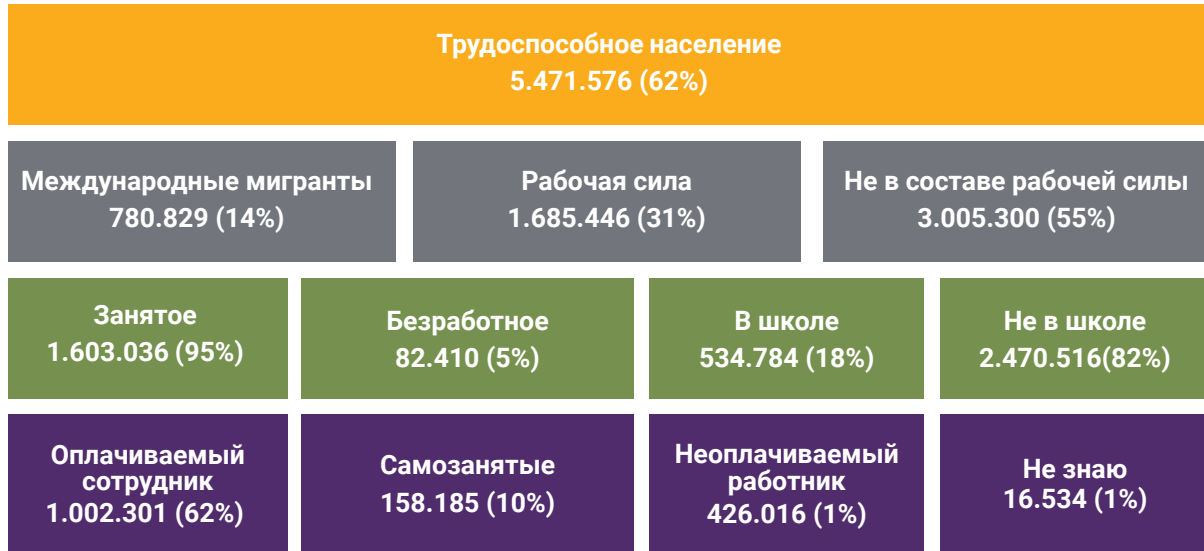
²⁴ World Food Program (WFP) (2018), “Scoping Study on Social Protection and Safety Nets for Enhanced Food Security and Nutrition in Tajikistan”.

²⁵ Central Intelligence Agency (CIA) (2021), “Factbook: Tajikistan”, онлайн, по ссылке <https://www.cia.gov/the-world-factbook/countries/tajikistan/>.

²⁶ The World Bank (2019), “Country Partnership Framework for the Republic of Tajikistan for the Period FY2019-2023”, Report No. 135875-TJ.

62% молодого населения в Таджикистане находится в трудоспособном возрасте (16-64 года).²⁷ Доля рынка труда в национальной экономике Таджикистана неуклонно снижается в результате роста количества населения трудоспособного возраста и отсутствия возможностей трудоустройства в Таджикистане.²⁸ Согласно исследованию JICA 2018 г. (см. диаграмму ниже), 55% населения не работают. Большинство населения, не входящего в состав рабочей силы (82%, что составляет 45% всего населения), также не получают образования. Только 31% населения входят в состав рабочей силы, при этом мужчин вдвое больше, чем женщин. Практически все население, входящее в состав рабочей силы, трудоустроено. Однако многие заняты лишь частично.²⁹

Рис. 2.1 Характеристика трудоспособного населения в Таджикистане, 2018 г.



Источник: JICA (2020), "Migration, living conditions and skills: Panel Study -Tajikistan, 2018"

Ограниченные экономические возможности, безработица и бедность способствуют циркулярной миграции из Таджикистана – преимущественно в Россию. Денежные переводы мигрантов формируют наибольший приток иностранной валюты и являются стратегией сокращения бедности в стране.³⁰ В 2019 г. денежные переводы составили 28% ВВП страны, что сделало Таджикистан одной из самых зависимых от денежных переводов стран в мире.³¹

²⁷ WFP 2018.

²⁸ Там же.

²⁹ ADB (2020), "Strengthening Support for Labour Migration in Tajikistan: Assessment and Recommendations", December 2020.

³⁰ The World Bank 2019.

³¹ The World Bank (2021a), "Data: Personal remittances, received (% of GDP) - Tajikistan"

а. МИГРАЦИЯ ИЗ ТАДЖИКИСТАНА

Трудовая миграция из Таджикистана значительна: около 14% таджикской рабочей силы проживает за рубежом.³² Большинство этих работников выезжают в Российскую Федерацию (РФ). Таджикистан преимущественно является сельской страной – 71,3% лиц, выезжающих из страны, являются выходцами из сельской местности.³³ Согласно статистике Правительства Таджикистана, доля женщин-мигрантов в 2019 г. составила 14,5%, а в первой половине 2020 г. – 13%.³⁴

По данным JICA, 54,7% выезжающих из Таджикистана трудовых мигрантов не имели работы до отъезда, а 9,5% мигрировали сразу после окончания школы.³⁵ Отсутствие работы и денег для обеспечения дальнейшего образования детей способствует миграции недавних выпускников школ.

Лица, намеревающиеся мигрировать, преимущественно полагаются на друзей и родственников (77%) в получении информации о миграции. Созданные сети, в частности в России, помогают трудовым мигрантам искать работу на российском рынке труда, при этом 67% интересуются наличием рабочих мест до принятия решения о миграции.³⁶ По данным JICA, только 0,6% мигрантов использовали государственные агентства для получения информации о стране назначения и поиске работы до отъезда в Россию, и только 0,5% обращались в Государственный центр службы занятости или другие государственные органы.³⁷

В 2018 г., до резкого скачка стоимости международных поездок из-за пандемии Covid-19, финансовые затраты на миграцию в среднем составляли 3 300 сомони (320 долл. США). Это расходы в стране со средней месячной заработной

платой 1 455,13 сомони (141 доллар США). Большая часть расходов связана с проездом, приобретением паспорта, платой за устройство и часто покрывается за счет долгов в социальных сетях или банках по высоким ставкам.³⁸



³² JICA 2020.

³³ Там же.

³⁴ Статистика предоставлена Правительством Таджикистана (2020 г.).

³⁵ JICA 2020.

³⁶ Там же.

³⁷ Там же.

³⁸ Там же.

б. СТРАНЫ НАЗНАЧЕНИЯ ТАДЖИКСКИХ МИГРАНТОВ

Существуют внутренние институциональные барьеры для сбора миграционной статистики. Во многом это связано с тем, что сбор данных о миграции в Таджикистане осуществляется по нескольким каналам. Данные о миграции собираются посредством следующего:³⁹

-Карточки миграционного учета, которые заполняются на границе.⁴⁰

-Статистика пересечения границы (электронный паспорт и сканирование визы).

-Регистрация по месту жительства и снятие с учета граждан.

-Исследования рабочей силы.

-Специализированные исследования по миграции и смежным вопросам.

-Перепись населения (2010 г.).

-Статистические данные государственных и негосударственных организаций, содействующих трудоустройству за рубежом.

-Статистические данные консульских служб, оформленные работникам (напр., справки о возвращении).

Статистика МТМЗН основывается на сборе физических карточек, заполняемых выезжающими трудовыми мигрантами в аэропортах Таджикистана. Однако наблюдения показывают, что работники не всегда заполняют карточки или пограничники отказываются их принимать после включения Миграционной

службы в 2013 г. в структуру МТМЗН.⁴¹ Государственный комитет национальной безопасности Таджикистана, отвечающий за пограничный контроль, не предоставляет собственных статистических данных, которые они собирают в электронном виде на выездных пограничных пунктах.

По данным МТМЗН, в 2019 г. 530 883 гражданина выехали из Таджикистана в поисках работы за пределами страны (453 870 мужчин и 77 013 женщин). Из них 518 тыс. трудовых мигрантов выехали в Российскую Федерацию, а 9 771 – в Казахстан.⁴² Однако МВД России зарегистрировало 1 179 423 гражданина, въехавших из Таджикистана в Россию в 2019 г. с намерением работать. По обоим статистическим подсчетам есть вопросы. Статистика Министерства внутренних дел России, как правило, учитывает «въезды» в Российскую Федерацию как отражение общих миграционных тенденций. Это не учитывает возможность многократного въезда одним человеком. Это особенно актуально для России, поскольку трудовые мигранты, как правило, покидают и повторно въезжают на ее территорию после посещения семьи или для перезапуска своего легального пребывания. Безвизовый режим между Россией и Таджикистаном усугубляет эти трудности.

Также сложно получить полную картину о других странах назначения таджикских мигрантов из-за разницы в имеющихся данных. Так, по данным

³⁹ Центр по правам человека и Министерство труда, миграции и занятости населения (2020 г.), «Анализ ситуации в области трудовой миграции в Республике Таджикистан»; ОБСЕ и МОМ (2014 г.), «На пути к миграционной политике, основанной на фактах».

⁴⁰ Постановление Правительства Республики Таджикистан «Об учете миграции граждан Республики Таджикистан за рубежом и возвращения из-за рубежа», 31 октября 2009 г. Согласно п. 6 Миграционной службе Таджикистана поручено обеспечить пункты пропуска через государственную границу карточками миграционного учета. Сбор карточек миграционного учета в пунктах пропуска возложен на сотрудников Главного управления Пограничных войск Государственного комитета национальной безопасности.

⁴¹ UNDP and Eurasian Development Bank (2015), Labour Migration, Remittances, and Human Development in Central Asia: Central Asia Human Development Series.

⁴² Статистика предоставлена Правительством Таджикистана (2020 г.).



Всемирного банка, в 2017 г. мигрировало около 12% рабочей силы. 80,7% проживали в России. Еще 5,1% проживали в Украине, 5% – в Германии, 2,8% – в Казахстане, 0,8% – в США и 5,5% – в других странах.⁴³ Однако, по данным JICA, в 2018 г. мигрировало 14% рабочей силы, из которых 98,7% проживали в России. Другими странами, принимающими таджикских мигрантов, являлись Казахстан (0,3%), Турция (0,3%), Кыргызская Республика (0,2%), США (0,2%), Узбекистан, ОАЭ, Южная Корея и Германия (по 0,1% каждая). Для дополнительного контекста, по данным ЮНИСЕФ, в 2013 г. Казахстан,

№	Страна назначения	2018 (JICA)	2017 (Всемирный банк)	2013 (ЮНИСЕФ: Студенты ВУЗов)
1	Россия	98,7%	80,7%	-
2	Украина	-	5,1%	-
3	Казахстан	0,3%	2,8%	363
4	Турция	0,3%	-	239
5	Кыргызская Республика	0,2%	-	-
6	США	0,2%	5,5%	244
7	Германия	0,1%	5%	-
8	Узбекистан	0,1%	-	-
9	Южная Корея	0,1%	-	-
10	Узбекистан	0,1%	-	-
11	Беларусь	-	-	147
12	Саудовская Аравия	-	-	144

США, Турция, Беларусь и Саудовская Аравия были странами назначения для получения высшего образования, приняв в общей сложности 1137 студентов.⁴⁴

Сложность определения других государств назначения еще больше усугубляется тем фактом, что не вся миграция обязательно является регулярной. Так, трудовые мигранты с российским гражданством (таджикские граждане могут иметь двойное российское гражданство в соответствии с Соглашением 1996 г.) едут на работу, при этом они въезжают в Южную Корею по своему российскому паспорту как туристы⁴⁵ на основании 60-дневного безвизового режима.

⁴² Статистика предоставлена Правительством Таджикистана (2020 г.).

⁴⁴ UNICEF (2015), "Migration Profiles: Tajikistan".

⁴⁵ См. Ina Hofman (2021), "Our homeland is where the money is": pragmatic citizenship in Tajikistan"

I. СТРАНА НАЗНАЧЕНИЯ – РОССИЯ

До 2015 г. в России действовала система квот, по которой юридические лица могли подавать заявки для найма трудовых мигрантов. В 2015 г. была введена разрешительная (патентная) система – **оформляемый государством документ, разрешающий гражданам из безвизовых стран работать на территории Российской Федерации (см. Глоссарий).**⁴⁶ Обладатель разрешения на трудоустройство может работать как на физических, так и на юридических лиц, в зависимости от профессии, указанной в разрешении на трудоустройство. Из-за системы разрешений на трудоустройство, затраты на миграцию значительно увеличились. Стоимость разрешения на трудоустройство варьируется в зависимости от региона Российской Федерации. Однако первоначальная стоимость составляет около 12,5 тыс. российских рублей (175 долл. США), включая дополнительную ежемесячную плату.

Существует прямая связь между разрешением на трудоустройство и разрешением на проживание. Граждане Таджикистана или Узбекистана могут продлить свое разрешение на проживание в России на период оплаченного разрешения на трудоустройство. Однако, если трудовой мигрант платит за разрешение на трудоустройство ежемесячно, он также должен ежемесячно платить за разрешение на проживание. Учитывая, что у большинства трудовых мигрантов нет денег на годовое разрешение на трудоустройство, большинство трудовых мигрантов вынуждены ежемесячно выполнять сложные бюрократические процедуры. Кроме того, некоторые платят за разрешение на трудоустройство, но не знают о необходимости продления своего разрешения на проживание.⁴⁷ Эти трудности приводят к тому, что трудовые мигранты непреднамеренно утрачивают свой легальный статус в Российской Федерации.

Независимо от уровня своего образования, мигранты занимаются неквалифицированным трудом в России, причем мужчины работают

в основном на строительстве, а женщины – уборщицами, поварами и/или домработницами. Узкий спектр работ является результатом не только миграционных сетей. Российское законодательство также вытеснило труд мигрантов из определенных профессий, напр., требующих взаимодействия с российским населением, таких как торговля и вождение автомобиля). Сужение рынка труда для трудовых мигрантов означает, что конкуренция за рабочие места в этих секторах повышается, при этом трудовые мигранты зарабатывают примерно на 40% меньше, чем граждане, а женщины зарабатывают меньше, чем мужчины.⁴⁸



⁴⁶ Это исключает граждан стран-членов Таможенного союза, например работников из Кыргызстана.

⁴⁷ Федеральный закон от 18 июля 2006 г. № 109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации».

⁴⁸ Gulnara Ibraeva, Anara Niyazova, Mehriqul Ablezova, Anara Moldosheva and Anastasia Danshina (2013) "Gender and migration", ICCO Cooperation.

С. ИНФРАСТРУКТУРА ТРУДОВОЙ МИГРАЦИИ

I. ПОЛИТИКО-ПРАВОВАЯ БАЗА



Международные соглашения

Согласно статье 10 Конституции Таджикистана международно-правовые акты, ратифицированные Таджикистаном, являются составной частью его правовой системы. Такие соглашения имеют приоритет над национальным законодательством, а Таджикистан имеет позитивное обязательство интегрировать их в национальное законодательство. Таджикистан ратифицировал следующие соглашения, связанные с миграцией:

- Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей (ICPRMW)
- Конвенция МОТ о трудящихся-мигрантах (№ 97)
- Конвенция МОТ о работниках-мигрантах (Дополнительные положения), 1975 (№ 143)
- Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности, дополненная Протоколом против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху
- Глобальный договор о безопасной, упорядоченной и легальной миграции (не имеющий обязательной силы)

Двусторонние соглашения

В настоящее время Таджикистан ратифицировал двусторонние соглашения о трудовой миграции или миграции в более широком смысле, которые также включают вопросы трудовой миграции, с Азербайджаном, Беларусью, Казахстаном,⁴⁹ Кыргызстаном,⁵⁰ Российской Федерацией,⁵¹ Саудовской Аравией⁵² и Катаром. Хотя правительства Содружества Независимых Государств (СНГ) подписывают соглашения о регулярной миграции и борьбе с нерегулярной миграцией с 1994 г.,⁵³ с 2000 г. они проявляют дополнительную заинтересованность в поддержке циркулярной миграции рабочей силы посредством межправительственных соглашений и форумов.⁵⁴

Национальное законодательство

Закон «О миграции» (1999 г.) является основным актом, регулирующим трудовую миграцию в Таджикистане.⁵⁵ Этот Закон определяет основы миграционных процессов, охватывающих вопросы трудовой миграции, экологической миграции, репатриации граждан и принудительного переселения. Этот Закон был разработан в условиях после гражданской войны, когда масштабы и характер миграции отличались от нынешних. С 2002 г. в Закон активно вносились изменения, призванные улучшить регулирование

⁴⁹ Соглашение между Правительством Республики Казахстан и Правительством Республики Таджикистан о трудовой деятельности и защите прав трудящихся-мигрантов, граждан Республики Казахстан, временно работающих на территории Республики Таджикистан, о трудовой деятельности и защите прав трудящихся-мигрантов, граждан Республики Таджикистан, временно работающих на территории Республики Казахстан (5 мая 2006 г.).

⁵⁰ Соглашение между Правительством Республики Таджикистан и Правительством Кыргызской Республики о трудовой деятельности и социальной защите трудящихся-мигрантов (6 мая 1998 г.);

⁵¹ Соглашение между Правительством Республики Таджикистан и Правительством Российской Федерации о трудовой миграции и защите прав граждан Республики Таджикистан в Российской Федерации и граждан Российской Федерации в Республике Таджикистан (16 октября 2004 г.); Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Таджикистан об организованном наборе граждан Республики Таджикистан для целей временной трудовой деятельности на территории Российской Федерации (17 апреля 2019 г.).

⁵² Меморандум между Миграционной службой Министерства внутренних дел Республики Таджикистан и Национальной комиссией по трудоустройству Торгово-промышленной палаты Саудовской Аравии от 24 августа 2009 г.

⁵³ В том числе: Соглашение о сотрудничестве в области трудовой миграции и социальной защиты трудящихся-мигрантов в странах СНГ (15 апреля 1994 г.); Соглашение о сотрудничестве государств-участников СНГ в борьбе с нелегальной миграцией (6 марта 1998 г.).

⁵⁴ UNDP and Eurasian Development Bank 2015; Framework policy on the gradual establishment of a common labour market and regulated labour migration in the CIS member States (15 December 2000).

⁵⁵ Маджлиси Оли Республики Таджикистан, «Закон о миграции», 11 декабря 1999 г., № 882.



миграции. Однако эти поправки носили фрагментарный характер и не регулируют текущие вопросы трудовой миграции комплексно.

В Таджикистане с 2010 г. разрабатывается новый Закон о миграции, проект которого формулируется, но не принимается. В августе 2019 г. была создана новая рабочая группа для работы над законопроектом о миграции. До октября 2019 г. рабочая группа провела ряд встреч и доработала проект.⁵⁶ На момент написания данного отчета информация о дальнейших инициативах по законопроекту не была предоставлена.

Национальная политика

С 1998 г. Таджикистан регулирует внешнюю трудовую миграцию на основе программных документов. Помимо прочего, эта политика продвигает два приоритета: расширение доступа трудящихся-мигрантов к информации и диверсификацию стран назначения мигрантов.

Текущая политика

- Концепция государственной миграционной политики Республики Таджикистан (1998)⁵⁷
- Концепция трудовой миграции граждан Республики Таджикистан (2001 г.)
- Программа среднесрочного развития (ПСР) (2016-2020)
- Национальная стратегия развития Республики Таджикистан на период до 2030 года (НСР-2030)

Историческая политика

- Программа внешней трудовой миграции граждан Республики Таджикистан на 2003-2005 годы
- Программа трудовой миграции на 2006-2010 годы
- Национальная стратегия трудовой миграции граждан Республики Таджикистан за рубеж на период 2011-2015 годов

С 2015 г. в Таджикистане не существует отдельной программы или стратегии по внешней трудовой миграции.⁵⁸ Таким образом, основным политическим документом, определяющим государственный подход к регулированию трудовой миграции из Таджикистана, является Национальная стратегия развития Республики Таджикистан до 2030 года (НСР-2030).⁵⁹ Хотя НСР-2030 не охватывает всех вопросов трудовой миграции, ее приоритетным направлением является диверсификация трудовой миграции из Таджикистана. В ней также подчеркивается высокая зависимость Таджикистана от состояния рынка труда «одной или двух зарубежных стран»; поэтому предусмотрено создание «гендерно-чувствительной системы предвыездной подготовки трудящихся мигрантов и членов их семей».⁶⁰ Как указано, такая программа будет включать правовое и информационное обеспечение, краткосрочную профессиональную и языковую подготовку на базе «ресурсных центров».⁶¹

Для достижения целей, поставленных в НСР-2030, была принята четырехлетняя Программа среднесрочного развития (ПСР) на 2016-2020 годы.⁶² Эта ПСР предусматривает следующие задачи в области диверсификации внешней трудовой миграции:

⁵⁹ Постановление Маджлиси Намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан «Об утверждении Национальной стратегии развития Республики Таджикистан до 2030 года» от 1 декабря 2016 г., № 636.

⁶⁰ НСР-2030.

⁶¹ Там же.

⁶² Постановление Маджлиси Намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан «Об утверждении Программы среднесрочного развития на 2016-2020 годы» от 28 декабря 2016 г., № 678.



1. разработка и внедрение информационных систем межведомственного взаимодействия в рамках управления внешней трудовой миграцией;
2. совершенствование нормативно-правовой системы защиты трудовых мигрантов;
3. активизация усилий по обеспечению защиты труда (с помощью двусторонних соглашений об организованной трудовой миграции) и социальной защиты трудовых мигрантов и их семей (посредством соглашений о пенсионном обеспечении);
4. создание гендерно-чувствительного пакета действий по предвыездной подготовке трудящихся мигрантов и членов их семей;
5. формирование базы данных потребностей Таджикистана и ключевых стран назначения;
6. распространение информации о правах и обязанностях, условиях и требованиях к трудовым мигрантам в основных странах назначения.⁶³

Помимо НСР-2030, два других стратегических документа – Концепция государственной миграционной политики Республики Таджикистан (1998 г.)⁶⁴ и Концепция трудовой миграции граждан Республики Таджикистан (2001 г.)⁶⁵ – все еще остаются в силе и также отражают аспекты политики, связанные с правовой защитой, трудоустройством и диверсификацией таджикских трудовых мигрантов. Поскольку документы были выпущены в последнее десятилетие, поставленные в них приоритеты и задачи не в полной мере отвечают современным потребностям. Хотя в Концепции 2001 г. Российская Федерация рассматривается как основная принимающая страна из-за «исторических» отношений и знания русского языка, в ней также указывается на необходимость диверсификации стран назначения посредством двусторонних соглашений с такими странами, как Украина, Беларусь, Германия, Австрия, Кувейт, Египет, Объединенные Арабские Эмираты и Канада.



⁶³ ПСР 2016-2020.

⁶⁴ Правительство Республики Таджикистан, «Постановление об утверждении Концепции государственной миграционной политики Республики Таджикистан», 8 октября 1998 г., № 411.

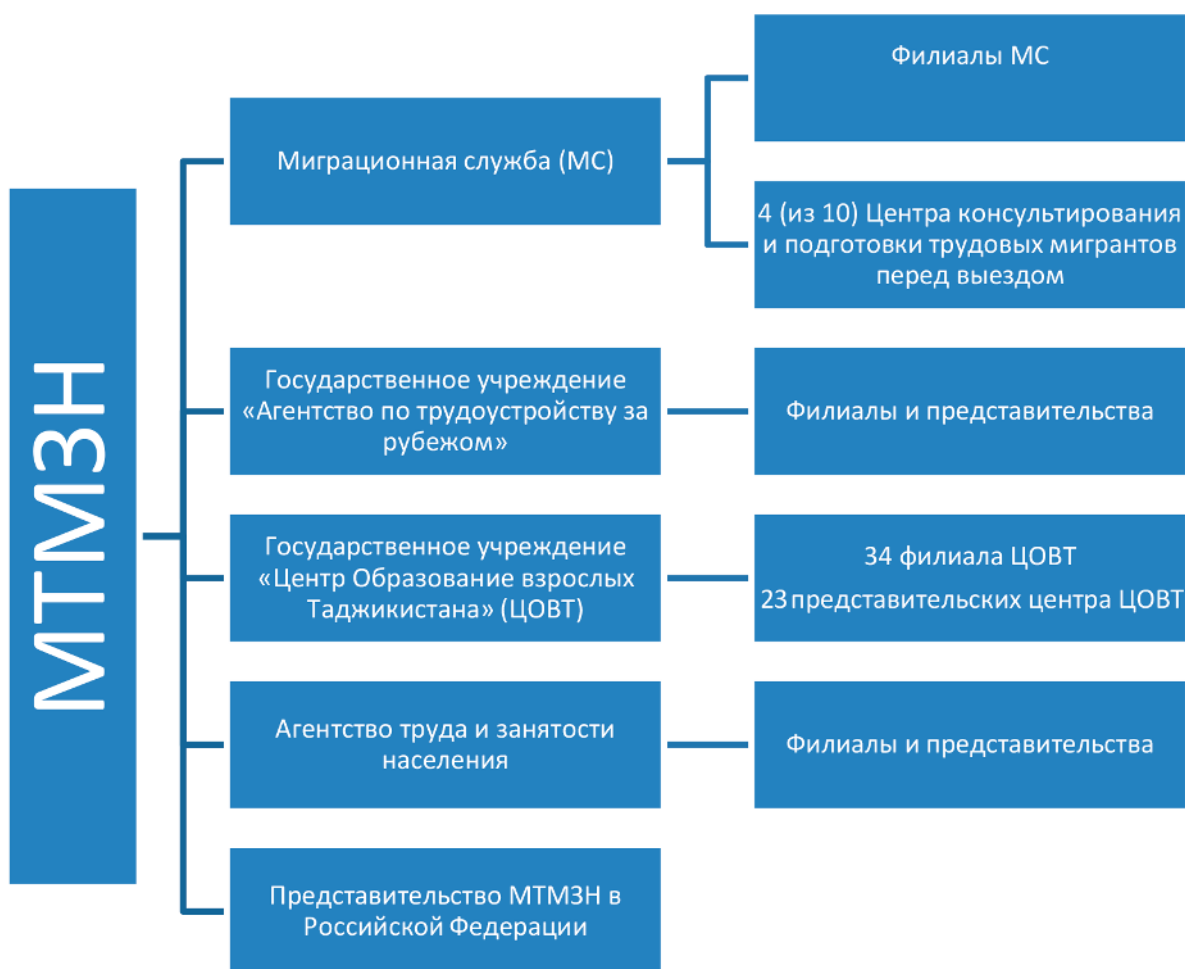
⁶⁵ Правительство Республики Таджикистан, «О Концепции трудовой миграции граждан Республики Таджикистан за границу» от 9 июня 2001 г., № 242.

II. ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ МЕХАНИЗМЫ И ОРГАНЫ

2014 г. МТМЗН было уполномочено осуществлять регулирование трудовой миграции в Таджикистане, получив эти полномочия от Миграционной службы при Правительстве Республики Таджикистан.⁶⁶ Постановление гласит, что МТМЗН является центральным органом, осуществляющим разработку и реализацию правового регулирования в области миграции (трудовой и экологической) и обеспечивающим реализацию деятельности в области занятости населения, начального профессионального образования и обучения взрослых.

МТМЗН контролирует ряд организаций. К ним относятся Миграционная служба (МС), которая также отвечает за Центры консультирования и подготовки трудовых мигрантов перед выездом, Государственное учреждение «Агентство по трудоустройству за рубежом», Представительство МТМЗН в Российской Федерации, Государственное учреждение «Центр обучения взрослых Таджикистана» (ЦОВТ) и Агентство труда и занятости населения. Последнее касается внутренней занятости и поэтому обсуждается лишь вскользь.

Рис. 1. МТМЗН и его подразделения



⁶⁶Правительство Республики Таджикистан «Положение о Министерстве труда, миграции и занятости населения Республик



Даже несмотря то, что вопросы миграции относятся к компетенции МТМЗН, в своих Заключительных замечаниях 2019 г. Комитет ООН по защите прав всех трудящихся-мигрантов выражает обеспокоенность по поводу «отсутствия координации между различными субъектами в рамках Министерства, усугубляемую неопределенностью и параллелизмом их мандатов; это, в частности, касается Государственная Миграционная Служба, Центров подготовки трудовых мигрантов перед выездом, Агентства по трудоустройству за рубежом, Представительства Министерства в Российской Федерации и Агентства труда и занятости населения».⁶⁷ Комитет также обеспокоен тем, что МТМЗН не имеет в своем распоряжении достаточных кадровых, технических и финансовых ресурсов «для эффективного выполнения своей работы: оно, в частности, испытывает нехватку сотрудников, хорошо разбирающихся в миграционных вопросах».⁶⁸

1. МИГРАЦИОННАЯ СЛУЖБА (МС)

Миграционная служба (МС) была создана в 2014 г., и Положение о ней устанавливает, что это агентство реализует политику в области миграции (внутренней, экологической и трудовой).⁶⁹ МС уполномочена оказывать содействие в реализации политики в области трудовой миграции, выполнять отдельные контрольные функции, связанные с трудоустройством иностранных работников в Республике Таджикистан и граждан Таджикистана за рубежом, а также оказывать информационную поддержку таджикским трудовым мигрантам, выезжающим за рубеж.

Содействие МС в реализации политики в области трудовой миграции подразумевает координацию деятельности государственных органов, международных, общественных организаций в стране в сфере трудовой миграции, взаимодействие с уполномоченными органами зарубежных стран в области миграции и развитие сотрудничества с зарубежными соотечественниками и таджикскими диаспорами.

Функции МС предусматривают тесное сотрудничество с соответствующими государственными органами по организации ярмарок вакансий с целью оказания помощи таджикским трудовым

мигрантам в трудоустройстве за рубежом. Она предоставляет консультации, юридические, социальные и другие услуги трудовым мигрантам и членам их семей. В тесном сотрудничестве с соответствующими государственными органами МС поддерживает деятельность по реинтеграции и реабилитации таджикских трудовых мигрантов, вернувшихся из-за рубежа.

Еще одной функцией МС является оказание помощи в защите прав, свобод и законных интересов таджикских трудовых мигрантов за рубежом. Наконец, МС отвечает за выдачу лицензий частным агентствам занятости (ЧАЗ) на групповое трудоустройство за рубежом.

⁶⁷ Комитет ООН по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей (UNCMW) (2019), «Заключительные замечания по второму периодическому докладу Таджикистана» CMW/C/TJK/CO/2.

⁶⁸ Там же.

⁶⁹ Постановление Правительства Республики Таджикистан «Положение о миграционной службе» от 4 июня 2014 г., № 390.

2. ЦЕНТРЫ ПРЕДВЫЕЗДНОЙ ПОДГОТОВКИ ПРИ МС

Создание информационных центров для подготовки трудовых мигрантов к отъезду как приоритетной задачи было целью миграционной политики Правительства Таджикистана с 2003 г.⁷⁰ Наконец, в соответствии с Национальной стратегией на 2011-2015 годы, в 2014 г. правительство Таджикистана приняло Постановление, которое предусматривало создание десяти консультационных центров для подготовки трудовых мигрантов при МС⁷¹ в городах Душанбе, Курган-Тюбе (теперь в Бохтаре), Куляб, Хорог, Худжанд, Вахдат, Исфара, Пенджикент, Турсунзаде и Раштском районе. Однако в настоящее время активны только четыре из них.⁷² Основная причина этого состоит в ограниченности бюджетных и кадровых ресурсов.⁷³ Международная организация по миграции оказала помощь в создании (включая проведение обучения персонала) центров предвыездной подготовки при МС в Душанбе, Согдийской (Худжанд), Хатлонской (Бохтар) областях и ГБАО (Хорог).

Основная цель центров предвыездной подготовки состоит в оказании практической помощи трудовым мигрантам посредством организации подготовительных и консультационных курсов, а также оказании организационной и финансовой поддержки таджикским трудовым мигрантам на двух этапах трудовой миграции.⁷⁴ Среди множества других задач центров предвыездной подготовки – обеспечение бесплатных курсов предвыездной подготовки для намеревающихся мигрантов по языкам (напр., русскому и английскому), истории, обычаям и культуре, а также основам законодательства стран назначения. Кроме того, Центры консультирования и подготовки трудовых мигрантов перед выездом, в сотрудничестве с другими

ведомствами, помогают в бесплатном прохождении медицинского осмотра, трудоустройстве и сертификации профессиональных навыков, а также в профессиональной переподготовке, осуществлении предпринимательской деятельности, получении банковских ссуд и организации малого бизнеса, а также в других видах социально-экономической адаптации.

Несмотря на многочисленные задачи центров, их бюджет не поступает от государства. Согласно Уставу, доход должен поступать от предпринимательской деятельности и обучения, предоставляемого трудовым мигрантам (несмотря на намерение сделать это обучение бесплатным). Также помощь можно получать от международных и зарубежных организаций и учреждений, благотворительных фондов, а также от любых юридических и физических лиц, включая банки. По данным МТМЗН, в 2018 г. центры предвыездной подготовки предоставили информацию и консультации только 26 318 трудовым мигрантам.⁷⁵ Частично это может быть связано с тем, что работа центров предвыездной подготовки не получила широкой огласки. Официальные сайты МТМЗН и его ведомств не содержат информации о работе центров предвыездной подготовки. Центры предвыездной подготовки также не имеют собственной официальной веб-страницы или страницы в социальных сетях. Веб-сайт центров предвыездной подготовки является особенно ярким примером, однако веб-сайты всех агентств МТМЗН, связанных с миграцией, громоздки в использовании и содержат неработающие ссылки. Наконец, в Таджикистане существуют и другие центры поддержки мигрантов, созданные различными НПО.⁷⁶

⁷⁰ Постановление Правительства Республики Таджикистан «Об утверждении Программы внешней трудовой миграции граждан Республики Таджикистан на 2003-2005 годы» от 3 декабря 2002 г., № 480; Постановление Правительства Республики Таджикистан «Об утверждении Программы внешней трудовой миграции граждан Республики Таджикистан на 2006-2010 годы», 31 января 2006 г., № 61; Постановление Правительства Республики Таджикистан «Об утверждении Национальной стратегии трудовой миграции граждан Республики Таджикистан за рубеж на период 2011-2015 годов», 4 октября 2011 г., № 460.

⁷¹ Правительство Республики Таджикистан, Постановление № 390 от 4 июня 2014 г.

⁷² Пресс-релиз МТМЗН (2016 г.).

⁷³ Институт «Открытое общество» – Фонд Содействия в Таджикистане (OSAIIF) (2018), «Анализ социально-экономических проблем возвратившихся трудовых мигрантов в Республике Таджикистан».

⁷⁴ Устав является приложением к приказу руководителя миграционной службы МТМЗН от 23 апреля 2015 г., № 27.

⁷⁵ Пресс-релиз МТМЗН (2018 г.).

⁷⁶ См., напр., Mercy Corps (2020), “Baseline study “Reintegration of Returning Migrants in Tajikistan”; см. также ЦПЧ (2015), «Мониторинг Национальной стратегии трудовой миграции граждан Республики Таджикистан за рубеж на период 2011-2015 годов».

3. ГОСУДАРСТВЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ «АГЕНТСТВО ПО ТРУДОУСТРОЙСТВУ ЗА РУБЕЖОМ»



В 2014 г. Государственное учреждение «Агентство по трудоустройству за рубежом» было открыто в Душанбе при МТМЗН Республики Таджикистан. Это учреждение было создано для усиления работы в области регулирования трудовой миграции граждан Таджикистана за рубеж. Агентство предоставляет информационные услуги трудовым мигрантам и посреднические услуги гражданам Таджикистана, желающим работать за пределами республики. Оно имеет филиалы в ГБАО, Согдийской и Хатлонской областях.

Во время недавней пресс-конференции МТМЗН заявило, что потоки трудовой миграции из Таджикистана будут диверсифицированы в Южную Корею, Японию, Польшу и Турцию. За последние два года Агентство трудоустроило лишь незначительное количество мигрантов в странах назначения за пределами Российской Федерации. В 2018 г. Агентство трудоустроило 2 тыс. человек в Турции и Польше; в первом квартале 2019 г. в Агентство обратилось более

1 тыс. человек для трудоустройства в Польше, Турции, ОАЭ, Беларуси и Казахстане.⁷⁷ До закрытия границы из-за Covid-19 Агентство планировало трудоустроить не менее 1,5 тыс. таджикских трудовых мигрантов в Турции в 2020 г.⁷⁸

Деятельность агентства не получает широкой огласки. У Агентства есть страница на Facebook, на которой пользователям не предоставляется информация об Агентстве. Не публикуется и другая полезная информация, напр., о преимуществах использования официальных каналов или истории успеха. Агентство упоминается на официальном сайте МТМЗН, однако подробная информация отсутствует. Официальный сайт МС также не содержит информации о работе Агентства, за исключением информации, которая появляется в новостном разделе веб-сайта. На момент написания данного Отчета собственный официальный сайт Агентства (khorija.tj) не работал.

⁷⁷ Ятим Шодмон (2019), «Минтруда: все больше таджикстанцев ищут работу в Турции и Польше», 10 февраля 2019 г., Радио Озоди.

⁷⁸ Караев Сайфиддин (2020), «Минтруда Таджикистана констатирует: число трудовых мигрантов растет», Asia Plus, 6 февраля 2020 г. ⁷⁹ Постановление Правительства Республики Таджикистан «О Представительстве Министерства труда, миграции и занятости населения Республики Таджикистан в Российской Федерации по миграции» от 4 июня 2014 г., № 392.

4. ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО МТМЗН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Представительство МТМЗН в Российской Федерации было создано в 2014 г.⁷⁹ В его компетенцию, в тесном сотрудничестве с посольством Таджикистана в Москве и его пятью консульскими отделениями, входит защита прав и «законных» интересов таджикских трудовых мигрантов.⁸⁰

Представительство имеет следующие полномочия:

- оказывать содействие в реализации международных договоров Республики Таджикистан в области миграции;
- анализировать рынок труда в Российской Федерации;
- сотрудничать с уполномоченными органами РФ в области миграции; и
- содействовать хозяйствующим субъектам (таким как ЧАЗ) Республики Таджикистан в заключении соглашений с хозяйствующими субъектами и работодателями Российской Федерации, а также осуществлять постоянный контроль за соблюдением соглашений, заключенных между хозяйствующими субъектами Республики Таджикистан и работодателями Российской Федерации.

Представительство МТМЗН Республики Таджикистан в Российской Федерации несет оперативную ответственность за возвращение умерших граждан в Таджикистан, а также за содействие потенциальным мигрантам в трудоустройстве, защите прав и найме юристов для оказания помощи в получении невыплаченной заработной платы.

В Положении о представительстве МТМЗН в Российской Федерации нет четких и

специальных положений о том, как деятельность представительства пересекается с деятельностью других государственных органов. Как у Представительства, так и у МС есть обязательства, прописанные в их Положениях, по защите прав граждан Республики Таджикистан за рубежом. Хотя на Представительство возложена задача по работе с хозяйствующими субъектами (напр., ЧАЗ), их взаимодействие с Государственным учреждением «Агентство по трудоустройству за рубежом» не упоминается.

Представительство охватывает Москву и Московскую область, Санкт-Петербург, Хабаровск, Екатеринбург, Новосибирск, Краснодар и Казань. Несмотря на неуккомплектованность персоналом (15 сотрудников), Представительство выполняет значительный объем работ. В 2019 г. Представительство смогло помочь с трудоустройством 6 441 трудовому мигранту, подать 22 обращения в суд и взыскать заработную плату на сумму более 20,5 млн российских рублей.⁸¹



⁷⁹ Постановление Правительства Республики Таджикистан «О Представительстве Министерства труда, миграции и занятости населения Республики Таджикистан в Российской Федерации по миграции» от 4 июня 2014 г., № 392.

⁸⁰ Там же.

⁸¹ Пресс-релизы МТМЗН (ежегодные).

5. ГОСУДАРСТВЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ «ЦЕНТР ОБУЧЕНИЯ ВЗРОСЛЫХ ТАДЖИКИСТАНА» (ЦОВТ)

С 2008 г. при МТМЗН действует Государственное учреждение «Центр обучения взрослых Таджикистана» (ЦОВТ).⁸² Некоторые курсы ЦОВТ востребованы трудовыми мигрантами, напр., курсы электро- и газосварщиков. По данным МТМЗН, в 2016 г. по этим специальностям прошли обучение 5,7 тыс. человек.⁸³ ЦОВТ также готовит специалистов в области строительства, сельского хозяйства и профессионально-технического образования, ремесел, а также проводит языковые курсы. По данным МТМЗН, около половины всех участников составляют женщины. После открытия в 2018 г. новых специальностей для женщин доля учащих женщин увеличилась с 54% до 61,4%.⁸⁴

ЦОВТ тесно сотрудничает с Агентством труда и занятости населения. Только те, кто зарегистрирован в Агентстве как безработный, имеют доступ к услугам ЦОВТ бесплатно.⁸⁵ ЦОВТ также занимается вопросами признания квалификации (валидация) репатриантов с большим опытом работы за рубежом, но не имеющих формальной квалификации.

6. ЧАЗ И РЕКРУТЕРЫ

Перед ЧАЗ стоит задача помогать трудовым мигрантам в получении работы за рубежом. Исследование ЧАЗ, проведенное ЦПЧ в 2010 г. и 2017 г., выявило типовые проблемы, связанные со слабой законодательной базой, слабым потенциалом ЧАЗ и недостаточным контролем и мониторингом деятельности ЧАЗ.

В Таджикистане не существует отдельного законодательства, регулирующего работу ЧАЗ. Действующий «Закон о миграции» (1999 г.) не предусматривает регулирования деятельности ЧАЗ, за исключением его статьи 8(1), согласно которой все юридические лица должны получить лицензию, выданную компетентным учреждением. Соответственно, существует очень небольшая институциональная база для надзора и регулирования деятельности ЧАЗ.

Исследование ЧАЗ, проведенное ЦПЧ в 2017 г., показало, что их услугами пользуется лишь небольшая часть населения. В 2016 г. в ЧАЗ совместно с Государственным учреждением «Агентство по трудоустройству за рубежом»

трудоустроили примерно одно лицо на 572 тыс. граждан. Более того, лицензированных ЧАЗ стало меньше. По сравнению с 43 лицензированными ЧАЗ в 2015 г., в 2016 г. осталось только 14.⁸⁶

В целом организованные кадровые агентства не смогли обеспечить себе хорошую репутацию в стране, что в целом препятствует развитию этой системы. Репутация ЧАЗ еще больше подрывается случаями мошенничества и недобросовестного трудоустройства. ЧАЗ не контролируют условия труда и трудовые отношения после заключения контрактов с трудовыми мигрантами, ни при подписании контракта между трудовым мигрантом и работодателем, ни в период работы после начала оформления трудоустройства. Деятельность многих агентств занятости сводится к посредничеству между нанимающей фирмой и/или работодателем и трудовыми мигрантами.

В докладах Государственного департамента США о торговле людьми (TIP) за 2019 г. и 2020 г. подчеркивается отсутствие надлежащего контроля за деятельностью частных агентств занятости в Республике Таджикистан.⁸⁷ Комитет ООН по правам трудящихся-мигрантов считает,

⁸² Постановление Правительства Республики Таджикистан «О Правилах организации системы профессиональной подготовки, повышения квалификации и переподготовки безработных граждан» от 1 августа 2008 г., № 373.

⁸³ Центр по правам человека (ЦПЧ) и Министерство труда, миграции и занятости населения (МТМЗН) (2020), «Анализ ситуации в сфере трудовой миграции в Республике Таджикистан».

⁸⁴ Там же.

⁸⁵ Правила организации системы профессиональной подготовки, повышения квалификации и переподготовки безработных граждан.

⁸⁶ Пресс-релизы МТМЗН (2014 г.) и (2014 г.).

⁸⁷ Государственный департамент США (2020 г.), «Доклад о торговле людьми: 20-е издание».



что режим регулирования деятельности ЧАЗ и существующая система лицензирования таких агентств неадекватны и не соответствуют требованиям Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей (ICPRMW). В 2019 г. Комитет рекомендовал Таджикистану улучшить мониторинг и увеличить частоту проверок частных агентств занятости, чтобы предотвратить их посредничество в пользу иностранных агентств по трудоустройству, занимающихся незаконной деятельностью.⁸⁸

Помимо лицензированных ЧАЗ, нелицензированные рекрутеры (отдельные лица

или организации) помогают мигрантам найти работу за рубежом, что запрещено законом.⁸⁹ Ситуационный анализ ЦПЧ, проведенный в 2019 г., показывает, что рекрутеры публикуют объявления о вакансиях в европейских странах как на рекламных сайтах, так и в социальных сетях. Контроль за этой сферой практически отсутствует.⁹⁰ Часто объявления о трудоустройстве за рубежом публикуются на популярном веб-сайте (www.somon.tj). Ссылка на этот сайт также находится на официальной веб-странице Агентства труда и занятости населения (www.kor.tj).

III. ПРЕДВЫЕЗДНАЯ ОРИЕНТАЦИЯ В ТАДЖИКИСТАНЕ

Значительная часть населения Таджикистана совершает трудовую миграцию, преимущественно в Россию. Однако правительство Таджикистана не проводит систематической предвыездной ориентации. Этому имеется ряд причин. Мобильность в Россию происходит в условиях безвизового режима.⁹¹ Часто предвыездная ориентация организуется на разовой основе в аэропортах, школах или деревнях в рамках проектов и инициируется международными организациями или некоторыми НПО (с предоставлением предвыездной ориентации, заканчивающейся по окончании проекта).⁹²

Другие вопросы включают способ предоставления предвыездной информации. Преимущественная часть информации ориентирована исключительно на Россию как единственную страну назначения для трудовых мигрантов, при этом игнорируется возможность диверсификации в другие страны назначения. Эта информация отражает озабоченность по

поводу незаконности пребывания и работы в Российской Федерации с акцентом на знании российского миграционного законодательства. Как следствие, документы написаны бюрократическим языком. Тон повествования часто догматический, а не дружелюбный, и в основном читается, как если бы текст был написан российскими миграционными властями.

Даже то, что может считаться полезной информацией, напр., доступ к жилью, изложено так, чтобы успокоить обеспокоенность российской общественности по поводу перенаселенности и законности, а не быть инструментом для трудовых мигрантов в поиске жилья и ориентации на рынке жилья в России.⁹³ Трудовым мигрантам рекомендуется избегать посредников и вербовщиков и использовать только официальные каналы. Однако указания по поводу того, что это за официальные каналы и как ими пользоваться, отсутствуют. Аналогичная ситуация сложилась с указаниями

⁸⁸ UNCMW 2019.

⁸⁹ Уголовный кодекс Республики Таджикистан (1998 г.), статья 259.

⁹⁰ ЦПЧ и МТМЗН, 2020 г.

⁹¹ Однако большая часть контроля над трудовыми мигрантами осуществляется после их прибытия в Российскую Федерацию, что часто приводит к отсутствию документов и нерегулярному статусу мигрантов.

⁹² См., напр., Mercy Corps 2020; и Helvetas (2020), "Справочник по безопасной трудовой миграции в Российской Федерации".

⁹³ Напр., Helvetas 2020; Международная организация по миграции (МОМ) (2011) «Узнай перед отъездом». "Know before departure".

по изучению русского языка перед отъездом;⁹⁴ отсутствует четкая информация о том, где и как потенциальные мигранты могут изучать русский язык (хотя таджикские государственные органы с готовностью предоставляют такие курсы).

Еще одна проблема возникает с самой Российской Федерацией. В предвыездной информации уделяется непропорционально большое внимание российскому миграционному законодательству.⁹⁵ Однако, в ней игнорируются или несвоевременно отслеживаются частые изменения в российском миграционном законодательстве, поэтому любая официальная информация может устареть в течение нескольких месяцев или недель. Кроме того, российская правовая среда рассматривается как предсказуемая, в которой знание закона обязательно обеспечит мигрантам защиту, предоставляемую регулярным, документально подтвержденным статусом. Однако в научных работах по этому вопросу утверждается, что неоднозначность применения закона (коррупция в российских миграционных органах и жестокость полиции) может сделать

любой официальный документ фальшивым и наоборот.⁹⁶ Кроме того, утверждается, что миграционное законодательство в России направлено на порождение работников без документов для использования этой ситуации в целях взяточничества и коррупции.⁹⁷

Отсутствие на протяжении десятилетий систематической, комплексной и актуальной предвыездной ориентации со стороны таджикского правительства наряду с недоступным изложением и ограниченным сроком актуальности предвыездной информации, предоставляемой в рамках проектов, усугубляемые постоянно меняющимся, запутанным и неправомерно применяемым российским законодательством, способствовали созданию среды, в которой потенциальные трудовые мигранты обычно покидают страну без помощи официальных государственных или негосударственных учреждений, полагаясь на свои социальные сети и трудовых мигрантов как на основной источник информации.⁹⁸



⁹⁴ Helvetas 2020.

⁹⁵ Для общего обзора трудовой миграции из Таджикистана см. ЦПЧ и МТМЗН (2020).

⁹⁶ Madeleine Reeves (2013), "Clean fake: Authenticating documents and persons in migrant Moscow" *American Ethnologist*, 40(3), pp.508-524; Rustamjon Urinboev (2021), "Migration and Hybrid Political Regimes: Navigating the Legal Landscape in Russia", University of California Press.

⁹⁷ Caress Schenk (2010), "Open borders, closed minds: Russia's changing migration policies: liberalization or xenophobia?" *Demokratizatsiya*, 18(2); Caress Schenk (2018), "Why control immigration?: Strategic uses of migration management in Russia", University of Toronto Press.

⁹⁸ Japan International Cooperation Agency, Tajikistan Office (JICA) (2020), "Migration, living conditions and skills: Panel Study – Tajikistan". JICA 2020.

D. ПОСЛЕДСТВИЯ COVID-19

В результате пандемии Covid-19 границы между Россией и Таджикистаном были закрыты 18 и 20 марта 2020 г. Многие таджикские мигранты вернулись в Таджикистан в феврале и марте 2020 г. до закрытия границы. Те, кто не вернулся, застряли в России на период трехмесячного локдауна.⁹⁹ Правительство Таджикистана действительно начало репатриацию в конце мая 2020 г., но быстро потеряло контроль над ситуацией. Тем не менее к октябрю были репатрированы около 70 тыс. граждан Таджикистана.¹⁰⁰

Несмотря на то, что правительство России ввело амнистию в отношении разрешений на трудоустройство до середины июня¹⁰¹ и продлило ее до середины сентября 2020 г.,¹⁰² больше всего в финансовом отношении пострадали мигранты в России. Это в первую очередь связано с тем, что правительство России закрыло непервостепенные предприятия во время локдауна, напр., в сфере строительства и услуг. Первыми пострадали женщины, которые в основном работают в сфере обслуживания и уборщицами.¹⁰³ При этом согласно одному исследованию, к июню 2020 г. около 75% мигрантов потеряли свое место или выполняли

неоплачиваемую работу (по сравнению с 48% местного населения).¹⁰⁴ Только у 2% всех мигрантов было достаточно сбережений, чтобы поддерживать себя в течение всех трех месяцев изоляции.¹⁰⁵

Таджикская диаспора мобилизовала ресурсы (финансовые и другие) во многих городах Российской Федерации для поддержки трудовых мигрантов, которые днями/неделями ожидали в аэропортах возможности улететь домой. Хотя многие организации и частные лица помогали мигрантам, оказавшимся в затруднительном положении, снабжая их продуктами питания,¹⁰⁶ также усилились ксенофобия и антимигрантские настроения. Политические и общественные дебаты изобиловали аргументами о том, что безработные мигранты из Центральной Азии порождают преступность, радикализм и терроризм,¹⁰⁷ и призывами изгнать всех мигрантов из России.¹⁰⁸

Пандемия Covid-19 оказала долгосрочное влияние на миграцию в Россию. Covid-19 добавлен в список инфекционных заболеваний, ограничивающих доступ к разрешениям на проживание и/или на трудоустройство¹⁰⁹.

⁹⁹ Ellen Boccuzzi, Elizabeth Ferris, Renzo Guinto, Philip Hirsch, and Jenna Holliday (2020), "The Impact of Covid-19 on Migrants in Asia and the Pacific: Rethinking Resilience, December 2020, USAID: Integra Government Services International.

¹⁰⁰ Там же.

¹⁰¹ Принятый в апреле указ освободил трудовых мигрантов от оплаты разрешения на трудоустройство с 15 марта по 15 июня: Управление МВД России по г. Москве (2020), «Управление МВД России по г. Москве информирует», 22 апреля 2020 г.

¹⁰² Этим же указом трудовым мигрантам разрешено работать в России на протяжении такого же срока без получения патента или других разрешительных документов. В июне были приняты изменения к апрельскому указу, согласно которому иностранные граждане могут продлевать регистрацию, визы и разрешение на проживание без необходимости покидать территорию РФ до 15 сентября 2020 г. В той же редакции указа возобновлена оплата разрешений на трудоустройство для трудовых мигрантов: Указ Президента Российской Федерации от 23.09.2020 № 580 «О внесении изменений в Указ Президента Российской Федерации от 18 апреля 2020 г. № 274 «О временных мерах по урегулированию правового положения иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации в связи с угрозой дальнейшего распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19)» 15 июня 2020 г. № 392.

¹⁰³ Ekaterina Ivashchenko (2020), "Russia's labour migrants are caught between poverty and a pandemic", 7 May 2020, OpenDemocracy.

¹⁰⁴ Евгений Варшавер (2020), «Положение иностранных трудовых мигрантов в России во время пандемии коронавируса» // Мониторинг экономической ситуации в России: тенденции и вызовы социально-экономического развития, июнь 2020 г., № 20(122).

¹⁰⁵ Там же.

¹⁰⁶ Там же.

¹⁰⁷ Московское бюро по правам человека (2020), «Доклад о проявлениях расизма, ксенофобии и миграционных процессах в контексте пандемии коронавируса».

¹⁰⁸ Ольга Вандышева (2020 г.), «В пабликах всплеск, что надо выгнать всех мигрантов из России», БИЗНЕС Online, 17 мая 2020 г.

¹⁰⁹ Приказ Министерства здравоохранения РФ № 581н от 15.06.2020 г., О включении COVID-19 в список опасных инфекционных заболеваний, запрещающих мигрантам проживать в России.



Это нововведение сделало и без того недешевый процесс более дорогостоящим, поскольку медицинское свидетельство о Covid-19 добавлено к стоимости медицинского осмотра по немалой цене. Если мигранты заразятся вирусом в России, их документы, скорее всего, будут аннулированы и восстановлены только через суд за дополнительную плату,¹¹⁰ вероятно, способствуя увеличению числа мигрантов, получающих неурегулированный статус или не имеющих документов.

Пандемия Covid-19 ускорила реализацию предложения МВД России по внедрению мобильного приложения «Мигрант», которое было частью Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019-2025 годы. Приложение будет содержать всю информацию о социальном и

правовом статусе мигранта, биометрические данные, информацию о состоянии здоровья, «криминальную историю» или ее отсутствие, а также «рейтинг социального доверия мигранта». Трудовые мигранты будут обязаны иметь это приложение.¹¹¹

Закрытие границ также повлияло на жителей Таджикистана. Многие, кто планировал мигрировать в Россию из-за отсутствия экономических возможностей в Таджикистане, не смогли этого сделать. Точно так же сезонные трудовые мигранты не смогли мигрировать в сезон 2020 г. Денежные переводы значительно сократились в результате закрытия границ и секторов строительства и услуг в России.¹¹² Это только усугубило бедность и уязвимость семей.¹¹³



¹¹⁰ Екатерина Иващенко (2020), «Выздоровление через суд: В России сделали тест на COVID-19 обязательным для получения иностранцами патента», Фергана, 1 июля 2020 г.; Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (от 2002 г., с изменениями и дополнениями от 24.04.2020), ст. 13.3, п. 24.

¹¹¹ Медуза (2020), «МВД предложило создать приложение «Мигрант», устанавливая которое обяжут всех приехавших на работу в Россию», 29 мая 2020 г.

¹¹² Фергана (2020 г.), «Переводы из России в Таджикистан в первом квартале года сократились на 22%», 16 июня 2020 г.

¹¹³ William Hutchins Seitz and Alisher Rajabov (2020), "Economic and Social Impacts of COVID-19: Update from Listening to Tajikistan", The World Bank, 11 December 2020.

4. ИНФОРМАЦИОННЫЕ ПОТРЕБНОСТИ МИГРАНТОВ

А. ВВЕДЕНИЕ

Все опрошенные респонденты ранее мигрировали и/или намереваются мигрировать в Россию. Если не указано иное, в рекомендациях основное внимание уделяется информационным потребностям мигрантов, чьей предполагаемой страной назначения является Россия. Мигранты из Таджикистана имеют разные информационные потребности в зависимости от категории, к которой они относятся. Основное различие заключается в том, являются ли мигранты репатриантами, которые ранее мигрировали и намереваются мигрировать снова, или лицами, которые также намереваются мигрировать, но никогда ранее этого не делали.

В зависимости от длительности пребывания за рубежом опытные мигранты хорошо разбираются в юридических требованиях и культурных нюансах миграции в Россию. Обычно для них заранее определены варианты работы и жилья, а некоторые даже мигрируют, реагируя на конкретные предложения о работе. В целом опытные мигранты в прошлом не посещали офисы МС и не проходили курсы в центрах предвыездной подготовки, и не имели намерения пользоваться услугами РЦМ, поскольку чувствовали, что уже разобрались в законах и условиях миграции. Отвечая на вопрос, некоторые из них посчитали, что центр может быть полезен мигрантам без опыта, особенно тем, у кого нет семьи или социальных сетей, которые могли бы их поддержать. КИ, которые проводили различия между мигрантами с опытом и без опыта, также подняли вопрос, который потребует много размышлений, о том, какая информация и/или услуги могут быть полезны для мигрантов с опытом. Один КИ заявил, что мигранты с опытом задавали более сложные вопросы, касающиеся миграции в Россию, такие как переезд семьи,

получение гражданства, покупка недвижимости и открытие бизнеса.

Мигранты без опыта могут извлечь пользу из всего спектра предоставляемой информации. Однако они с меньшей вероятностью обратятся в центры предвыездной подготовки или другие официальные учреждения, если у них есть устоявшаяся социальная сеть друзей и родственников, которые могут направлять их в процессе миграции, в т.ч. в отношении информации, жилья, работы и способов приведения своих документов в порядок.

«Когда я уезжал, например, я ничего не знал. [...] Ну, мне обо всем рассказали здесь. И когда я уже поехал сам, они повторили то, что я слышал от друзей, от соседей. Когда вы туда поедете, вы, конечно же, узнаете больше. Вы работаете. Вы, конечно же, узнаете больше и от местных жителей»

МСО, Бохтар, Хатлонская обл.

Хотя женщинам-мигрантам (как с опытом, так и без опыта) требуется вся информация, которая предоставляется мужчинам-мигрантам, они сталкиваются с дополнительными трудностями и рисками по сравнению со своими коллегами-мужчинами. Женщин-мигрантов можно разделить на тех, кто путешествует со своими мужьями (либо для трудоустройства, либо чтобы оставаться дома и ухаживать за детьми), и тех, кто путешествует для трудоустройства в одиночку. Необходимо провести дополнительные исследования в отношении женщин-мигрантов, путешествующих со своими мужьями (и детьми), чтобы предоставить им и их мужьям практическую информацию.

Существует много пробелов в гендерном отношении. Одним из основных пробелов, выявленных ключевым информантом, является отсутствие исследований о жизни жен трудовых мигрантов в России. В частности, о лицах, страдающих от домашнего насилия. Необходимы дополнительные исследования, чтобы понять как сложное положение жен трудовых мигрантов за рубежом, так и то, где и как они могут получить помощь (особенно в случае неурегулированности их административного статуса).



Женщин-мигрантов, которые едут в одиночку на работу, можно разделить на тех, у кого есть сеть друзей и родственников в Таджикистане и, особенно в России, чтобы помочь им, и тех, у кого ее нет. Последняя группа особенно уязвима

и включает опытных мигрантов-женщин, которые ранее мигрировали (в т.ч. со своими мужьями). Их необходимо идентифицировать и предоставлять им не только информацию, но и поддержку, напр., указывать им на возможности группового трудоустройства, организуемого Государственным учреждением «Агентство по трудоустройству за рубежом». Следует отметить, что мужчины также могут попасть в уязвимую группу, особенно если после приезда в Россию обещанная помощь от семьи или друзей не поступает.

Эти проблемы, вместе с предложениями мигрантов и КИ, были преобразованы в услуги и информационные потребности таджикских мигрантов.

В. УСЛУГИ, ПРЕДЛАГАЕМЫЕ ГОСУДАРСТВОМ

Многие КИ заявили, что информация и услуги, необходимые мигрантам, уже существуют. Их предоставляют различные подразделения МТМЗН, в том числе ЦОВТ, Государственное учреждение «Агентство по трудоустройству за рубежом», МС и его центры предвыездной подготовки. Однако они используются не в полной мере и не имеют достаточных ресурсов.

Мигранты не знают о предоставляемых или предлагаемых услугах, потому что они в основном полагаются на свою семью и социальные сети. Эта система сложилась в результате десятилетий трудовой миграции без государственной поддержки.

«Мигрантам в течение многих лет удавалось осуществлять миграцию [...] решать свои проблемы [...] даже организации гражданского общества, которые годами предоставляли услуги мигрантам, имеют ограниченный охват, потому что мигранты привыкли делать это сами, привыкли решать свои собственные проблемы через собственные социальные связи, сети, своих родственников, соседей».

КИ, независимый эксперт

Что касается центров предвыездной подготовки, то ни один КИ за пределами государственного сектора не знал, что они существуют или каков их статус. Однако еще одной причиной незнания мигрантами государственных учреждений КИ назвали отсутствие доступа. Некоторые мигранты не имеют доступа к Интернету или телевизионным программам, используемым для распространения информации. Доступность также отсутствует из-за расстояний и стоимости проезда. Некоторым мигрантам, напр., молодежи и женщинам, необходимо получать разрешение или находиться в сопровождении мужчин. По словам КИ, ситуацию потенциально можно улучшить, если бы офисы МС и/или центры предвыездной подготовки были открыты и доступны для посещения или консультаций мигрантам, которые работают или учатся в течение дня.

«Мигрантам нужна информация круглосуточно. Днем он где-то занят, скажем, выполняет какую-то временную работу, а вечером думает о миграции. Но вечером никто не может ему помочь, потому что это нерабочее время».

КИ, частный сектор

Также была высказана рекомендация обеспечить возможность записываться на очные консультации через Интернет или по телефону (см. раздел «Методы предоставления информации»).

КИ из государственного сектора выразили пожелание, чтобы высококвалифицированные и технически подкованные юристы увеличили выпуск информационно-коммуникационных продуктов в МС и центрах предвыездной подготовки. Однако некоторые КИ заявили, что наблюдается высокая текучесть кадров из-за низкой заработной платы государственных служащих и восприятия этой должности лишь как ступеньки к лучшим должностям. Наем трудовых мигрантов (мужчин и женщин), имеющих опыт работы в качестве представителей и сотрудников офисов МС и центров предвыездной подготовки, был предложен как способ преодоления общего

недоверия к государственным учреждениям и их услугам.¹¹⁴ Это необходимо, потому что, по мнению КИ, доверие подрывается по разным причинам, в т.ч., напр., из-за отсутствия персонала в рабочие дни и/или часы. Кроме того, было замечено, что общественные собрания и информационные заседания, организованные для распространения информации, посещают лица, которым эта информация не приносит пользы (т.е. лица, которые ходят на все публичные собрания). Кроме того, списки имен мигрантов иногда собираются для семинаров, которые не проводятся.

«Хукумат часто собирал людей [для мобильных информационных заседаний], которым эта информация не принесет пользу, потому что они собирали в джамоатах каких-то женщин и мужчин или ходили в школы и приглашали учеников. Так что сбор целевой аудитории оказался неэффективным. Необходимо [...] охватить правильную целевую аудиторию этой информацией».

КИ, частный сектор

«Желательно, чтобы помощь не подавалась в такой форме: ну, мы профессионалы, мы сами не мигранты, но мы посоветуем вам, как это осуществить миграцию. [...] То есть должна быть система, в которой мигранты помогают друг другу на основе собственного опыта. Это может сработать. И это нужно делать по каналам, которые мигранты используют сами».

КИ, частный сектор

Наем опытных женщин-мигрантов, особенно в областях, где наблюдается более высокий процент женщин-мигрантов, также может решить ряд вопросов, поднятых КИ. В частности, отмечается, что женщины, которые действительно ищут информацию о миграции, имеют больше вопросов и более серьезно относятся к поиску информации. Наем женщин-мигрантов с опытом может помочь

¹¹⁴ Исследования свидетельствуют об отсутствии знаний и доверия к государственным учреждениям в Таджикистане. См. Helvetas 2020; Mercy Corps 2020

противодействовать некоторым неверным представлениям КИ (в т.ч. некоторых КИ-женщин) о миграции женщин, особенно в государственном секторе. Одна из таких позиций заключается в том, что женщины мигрируют только в составе семьи или в связи с потерей кормильца (т.е. овдовевшие или разведенные женщины). И это невзирая на тот факт, что часть опрошенных женщин были молодыми (от 14 до 30 лет), некоторые из них были незамужними (и никогда не были замужем).

Другие мнения, выраженные КИ, как правило, заключались в том, что женщинам-мигрантам не нужна дополнительная информация, помимо различий в их виде занятости (и виде занятости мужчин), или что они больше подвержены риску сексуального нападения или эксплуатации. КИ государственного сектора выражали другие, более поверхностные позиции: что женщины – это слабый пол; что женщины не должны мигрировать, пока их дети не вырастут; что им не следует мигрировать в арабские страны; что им не следует мигрировать в Россию, поскольку жизнь в России, скорее всего, будет оказывать негативное влияние на их веру и нравы. Нехватка финансирования и ресурсов была определена КИ (в т.ч. в государственном секторе) как одно из основных препятствий для предоставления мигрантам эффективных услуг и информации. Например, правительство выпускает какие-то буклеты, но в то же время многие другие буклеты выпускаются в рамках ограниченных по времени проектов, осуществляемых международными организациями. Сами буклеты быстро устаревают, а КИ сомневаются, что их читают (ни один из мигрантов не упомянул о чтении буклетов).

В центрах предвыездной подготовки есть представители, задача которых состоит в том, чтобы следить за графиком региональных визитов или отвозить мигрантов в аэропорт, однако им не хватает средств и ресурсов, чтобы делать это эффективно. Тем не менее, центрам предвыездной подготовки было поручено организовать бесплатные языковые курсы для мигрантов – задача, которую невозможно решить из-за ограниченности средств и ресурсов. Причем ЦОВТ также обучает языкам, а в сотрудничестве с Агентством труда и занятости населения осуществляет программу поездок в отдаленные районы и деревни.

«Агентство труда и занятости населения в сотрудничестве с партнерами по развитию выступило с новой инициативой. Эта инициатива – открытие мобильных [выездных] курсов для жителей горных и приграничных районов».

КИ, правительственный сектор

Расширение этого сотрудничества на центры предвыездной подготовки может быть одной из задач РЦМ в рамках оказания помощи правительству в оптимизации распределения задач и средств. Дублирование также может происходить (хотя это не следует однозначно из интервью) с некоторыми офисами МС, которые занимаются групповым трудоустройством. Однако неясно, используют ли они его как «представительство» Государственного учреждения «Агентство по трудоустройству за рубежом» или как отдельную автономную функцию. Например, лицензирование и работа с ЧАЗ и российскими работодателями по отправке мигрантов в Россию на сезонные работы. Судя по интервью с КИ, работодатели также посещают ЦОВТ и предлагают студентам групповое трудоустройство.

Такого рода деятельность целесообразно было бы скоординировать и консолидировать. Как и различное сотрудничество с международными организациями. Наконец, КИ государственного сектора отмечали деятельность диаспоры, которая дополняет работу правительства, особенно финансовую, а также помощь в трудоустройстве и обеспечении жильем, или финансирование возвращения больных или умерших граждан обратно в Таджикистан. Поскольку существует более 60 различных диаспорных групп, их картирование и их взаимодействие с государственными структурами может быть полезным. Представительство МТМЗН Республики Таджикистан в Российской Федерации несет оперативную ответственность за возвращение умерших граждан в Таджикистан, а также за содействие мигрантам в трудоустройстве, защите прав и найме юристов для оказания помощи в получении невыплаченной заработной платы.



РЕКОМЕНДАЦИИ ДЛЯ РЦМ



Правительство Таджикистана предпринимает шаги, чтобы помочь своим гражданам мигрировать внутри страны и за рубеж. Однако эта работа мало известна, мало понятна населению и вызывает у него мало доверия. Во взаимодействии с МС, Государственным учреждением «Агентство по трудоустройству за рубежом», Представительством МТМЗН Республики Таджикистан в Российской Федерации, ЦОВТ и Агентством труда и занятости населения, совместно с международными организациями и таджикской диаспорой, РЦМ мог бы определять услуги, предлагаемые различными государственными ведомствами, которые предлагают гражданам Таджикистана курсы или финансовую помощь. РЦМ мог бы сопоставлять и оптимизировать все услуги, которые могут быть полезны для мигрантов как в Таджикистане, так и в России, напр., языковые и профессиональные курсы, финансовую помощь женщинам и уязвимым группам, помощь в защите прав (особенно в России). Также может быть полезно собрать дополнительные услуги, предлагаемые международными организациями, гражданским обществом, разными таджикскими диаспорами и частными лицами (такими как юристы и адвокаты). Содействие РЦМ в сопоставлении и координации потенциально может помочь в освоении и эффективном использовании ограниченного финансирования и ресурсов.

Различные департаменты МТМЗН Республики Таджикистан подготовили и выпустили множество буклетов по темам, которые будут обсуждаться ниже. Как и в случае с услугами, вместо подготовки своего собственного контента, РЦМ мог бы собирать эту информацию, обеспечивать ее актуальность и включать в свои справочные материалы по услугам, а также распространять такую информацию. РЦМ также может быть централизованным контактным пунктом для отслеживания, сбора, сопоставления и ведения архива копий всех информационных материалов (региональных и национальных) для мигрантов, предоставляемых международными организациями и гражданским обществом центрам предвыездной подготовки, МС и офисам ЦОВТ.

РЦМ мог бы обеспечивать доступность собранных услуг и информации мигрантам в одном месте, напр., в онлайн-базе данных и на веб-сайте РЦМ или через платформы социальных сетей. Такая централизованная информация также может легко предоставляться по мере необходимости всем соответствующим государственным ведомствам, включая местные органы власти, такие как хукуматы, джамоаты и махаллинские комитеты, для большей доступности мигрантам. Сбор и обновление информации в центральной базе данных может гарантировать наличие централизованной записи и институциональной памяти об этой информации, которая может быть легко доступна, что таким образом смягчит последствия неизбежной высокой текучести кадров в центрах предвыездной подготовки.

Что касается персонала МС и центров предвыездной подготовки, то, безусловно, высокая квалификация (напр., юрист или экономист) и техническая подкованность являются дополнительным преимуществом для персонала. Однако, РЦМ мог бы также оказывать поддержку правительству в найме опытных мигрантов для оказания помощи потенциальным, намеревающимся, выезжающим и другим мигрантам с опытом в их информационных потребностях. В районах, где миграция женщин также сравнительно высока, найм женщин-мигрантов с опытом также способствовал бы более качественному предоставлению информации потенциальным, намеревающимся, выезжающим мигрантам и женщинам-мигрантам с опытом. Мигрантам важно иметь доступ к информации вне стандартного/обычного рабочего времени, а также иметь возможность записаться на прием в режиме онлайн или по телефону для очных консультаций.

Наконец, РЦМ мог бы помогать таджикскому правительству в определении пробелов в услугах и защите, предоставляемых таджикским мигрантам, напр., создание дипломатической должности атташе по вопросам труда (см. раздел «Другие страны назначения»).

С. ОПЫТ КАК НАДЕЖНЫЙ ИСТОЧНИК ИНФОРМАЦИИ

I. ОПЫТ КАК ИНФОРМАЦИЯ



Полуструктурированные интервью с мигрантами выявили важный элемент взаимоотношений мигрантов с информацией. В частности, знания и информация во многом синонимичны опыту. Так, когда мигрантов без опыта спрашивали, знакомы ли они с процессом подготовки и регистрации своих документов или с проблемами, с которыми они могут столкнуться в России, многие заявили, что не знакомы с этим шагом, поскольку они еще не осуществили миграцию. Как только они предпримут шаги, связанные с регистрацией своего пребывания в России, они будут обладать этой информацией. Это подтверждается тем фактом, что, заявив об отсутствии у них информации о том, что необходимо или как все работает, некоторые мигранты по подсказке интервьюера смогли предоставить достаточно подробную информацию.

«Я сейчас поеду, все выясню, пройду все процедуры, и в следующий раз все буду знать»

ЖБО, Худжанд, Согдийская обл.

«Деньги нужны в основном на авиабилеты и еду. Но я точно не знаю, сколько нужно, так как еще не была в России. [...] В настоящий момент я не знаю, какие нужны документы для обращения в больницу. Я поеду в Россию, а потом спрошу своего сына и родственников, как мне попасть в больницу».

ЖБО, Дарвоз, ГБАО

«Если это новый человек, он ищет информацию. Я не ищу. Теперь я знаю, куда и как обращаться. Я знаю, что нужно делать. Один-два раза побывав в России, человек во всем разберется».

МсО(1), Фархор, Хатлонская обл.

Только один КИ сообщил, что мигранты без опыта запрашивали информацию при подготовке к отъезду. Все остальные КИ сообщили, что мигранты просят решить проблемы, связанные с их предыдущим пребыванием. Несколько КИ отметили, что женщины-мигранты более склонны к усердному поиску информации о миграции.



II. ОПЫТ КАК ДОВЕРИЕ

Опыт также является важным элементом для формирования определенного уровня доверия к источнику, предоставляющему информацию или услуги. Неудивительно, что почти все мигранты без опыта, отвечая на вопрос, к каким источникам они обратятся за информацией и помощью, назвали своих родственников. Выражая свое предпочтение, мигранты без опыта указывали членов своей семьи и социальные сети (друзей, соседей и одноклассников) в качестве источников информации и помощи, которым они доверяли больше всех. Однако назывались не просто члены семьи и социальных сетей, а те члены семьи и социальных сетей, которые имели опыт миграции в Россию (желательно более одного раза).

«[Я доверяю] своему мужу, брату, тем, кто там работал, моему тестю, моя мама тоже была там [в России]».

ЖБО, Пенджикент, Согдийская обл.

«Я доверяю тем людям, которые уже работали в России, потому что они достаточно много знают. Они все видели собственными глазами».

МБО, Пенджикент, Согдийская обл.

КИ принял это во внимание, предложив укомплектовать МС и центры предвыездной подготовки лицами, которые ранее мигрировали и понимают процесс и трудности на собственном опыте. Другое предложение КИ заключалось в предоставлении мигрантам пространства (напр., групп в социальных сетях), чтобы помогать друг другу в решении проблем, хотя этот вариант открывает возможность распространения дезинформации.

III. ОПЫТ ЧЕРЕЗ ПРОВЕРЕННЫЕ УСЛУГИ

В данном исследовании не оценивается уровень знаний к государственным учреждениям и доверия к ним (см. раздел «Методика»).

Однако другие исследования показывают отсутствие таких знаний и доверия среди трудовых мигрантов.¹¹⁵

Ряд КИ рекомендовали, чтобы предоставление услуг было основной функцией РЦМ, а предоставление информации – второстепенной. Согласно информации, полученной от КИ в ходе интервью, учреждения (в т.ч. из государственного сектора), которые предоставляли услуги, напр., юридическую помощь, обучение, трудоустройство или помощь в создании бизнеса, трудоустройство внутри страны и за рубежом, сообщают о большом количестве запросов.¹¹⁶ А вот поиск информации был второстепенным по отношению к предлагаемым услугам.

Ряд КИ заявили, что именно положительная репутация, а не какая-либо явная реклама являлась причиной большого количества запросов.

«Ну, нас знают многие, и часто положительный опыт передается из уст в уста, а большинство людей, которые к нам обращаются, узнают о нас через своих знакомых, у которых был положительный опыт».

КИ, частный сектор

Тем не менее, количество запросов во всех секторах резко сократилось в результате пандемии Covid-19.

¹¹⁵ См. Helvetas 2020; Mercy Corps 2020.

¹¹⁶ Ни один КИ не предоставил точных цифр, а количество запросов является самооценкой КИ, и поэтому определение большого или малого количества людей является очень субъективным.



РЕКОМЕНДАЦИИ ДЛЯ РЦМ

Мнение о том, что опыт является надежным источником информации, подтверждается как мигрантами, так и КИ. РЦМ следует определить услуги, которые могут быть предложены мигрантам, включая перенаправление нынешних и вернувшихся мигрантов к существующим государственным, гражданским или частным

поставщикам услуг. После установления доверия посредством эффективного предоставления услуг, предоставление информации будет оценено как надежное, и мигранты будут с большей вероятностью сами обращаться в центры предвыездной подготовки с вопросами и проблемами.

D. МЕТОДЫ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ИНФОРМАЦИИ

I. ПЛАТФОРМА ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ИНФОРМАЦИИ

В отношении платформы предоставления информации существует небольшое расхождение между тем, как мигранты без опыта и КИ предлагают распространять информацию, и тем, как информацию ищут и фактически получают все мигранты.

Существует только одна предлагаемая платформа предоставления информации, которая точно соответствует реальному поведению мигрантов. Мигранты либо посещали офисы МС в прошлом, либо намеревались посетить их в будущем для личных, очных консультаций, либо для поиска информации, как в случае с несколькими мигрантами без опыта, или, как в случае с опытными мигрантами, чтобы проверить, есть ли запрет на въезд на их имя. Отвечая на вопрос о методах распространения информации через РЦМ, многие мигранты рекомендовали очные консультации.

Такое мнение мигрантов также подтверждается их ответами и ответами КИ на вопрос о местонахождении РЦМ. Большинство мигрантов высказались за близость к своим районам, чтобы иметь возможность прийти туда лично. Мигранты, а также КИ предложили, чтобы РЦМ располагался в каждом городе и районе, рядом с каждым джамоатом,¹¹⁷ поближе к дому или в местном дворце молодежи, или библиотеке

каждого района. Они также предложили проводить мобильные информационные заседания/семинары в селах. Среди других однократно высказанных предложений – располагаться в местном отделении МС, в офисах Агентства труда и занятости населения или в Паспортно-регистрационной службе.

Некоторые КИ также добавили, что РЦМ должны отправлять мобильные группы/представителей для проведения работы в режиме личного общения. Предлагаемая альтернатива заключалась в найме представителей в различных отдаленных районах из надежных источников. Как обсуждалось выше, это во многом осуществляется различными государственными учреждениями. Однако их эффективность ограничена отсутствием координации и финансирования.

В отношении других методов предоставления информации не все предлагаемые платформы совпадают с реальным опытом мигрантов. Таким образом, на вопрос, на каких платформах будущий РЦМ должен предоставлять информацию, мигранты ответили, что РЦМ должен предоставлять информацию через Интернет (т.е. иметь веб-сайт), по телефону, через социальные сети, информационные буклеты/брошюры, газеты, телевидение и рекламу (конкретные средства информирования не назывались).

¹¹⁷ См. Глоссарий.

По мнению КИ, высказанному во время интервью, опорой государственного сектора для распространения информации являются буклеты, листовки и брошюры, наряду с телевидением и радио. Другие КИ из государственного сектора заявили, что информация об услугах была доступна на веб-сайте и распространялась через газеты. Было разработано руководство с полезной информацией о миграции, а также полезными контактами. Данное Руководство распространялось через центры предвыездной подготовки, а также местные махаллинские комитеты. Несколько КИ из других секторов предложили другие методы распространения информации, за некоторыми отдельными исключениями (см. ниже).

Однако разные КИ отмечали, что мигранты либо не брали в руки брошюры, либо не читали их, когда им их давали. Ни один мигрант в своих ответах не упомянул о получении информации из брошюр. Некоторые КИ утверждали, что газеты, СМС-сообщения и телевидение также были неэффективными, особенно в некоторых более удаленных регионах. Лишь некоторые мигранты сообщили, что смотрят российское и/или таджикское телевидение (при этом у нескольких женщин-мигрантов было время делать это только вечером во время ужина), чтобы узнать новости и информацию о миграции (включая изменения в законодательстве в России и последние новости о закрытии границ). Следует также отметить, что, согласно ответам мигрантов, не все села имеют доступ к телевизионным программам. Только несколько человек сообщили, что слушают радио, надеясь услышать информацию, касающуюся миграции. Было отмечено, что мигранты с опытом полагались на газеты, но только в России для поиска работы. Другая проблема, выявленная КИ, заключается в том, что многие буклеты, флаеры и брошюры, а также Руководство обычно разрабатываются международными организациями в рамках пилотного (ограниченного по времени) проекта и предоставляются различным государственным органам. Несмотря на это, ответ КИ государственного сектора на вопрос о том, как РЦМ следует распространять

информацию, заключался в том, чтобы напечатать больше буклетов и продолжить распространение информации по телевидению, радио и в Интернете.

Недавно было запущено мобильное приложение, также разработанное в рамках проекта, чтобы помочь мигрантам в России полезными контактами, законами и советами по миграции.¹¹⁸ Однако, как отмечали некоторые КИ, срок оказания услуг по предоставлению информации, разработанных в рамках какого-либо проекта, истекает и не продлевается, когда проект подходит к концу. Также высказывались опасения, что мигранты вряд ли будут загружать дополнительные приложения на свои телефоны и что было бы лучше использовать те приложения, которыми они уже пользуются.

Помимо преимущественного использования социальных и семейных сетей и личного взаимодействия, мигранты использовали разные платформы (как коммуникационные, так и приложения социальных сетей) для разных целей (эти цели разъяснялись в основном мигрантами с опытом). Цели включали общение с друзьями и семьей, поддержание связи с предыдущими работодателями, развлечения, поиск работы и информации о миграции.

Мигранты (большинство без опыта и почти все с опытом) использовали IMO для общения с друзьями и семьей в Таджикистане. Только некоторые из КИ смогли подтвердить, что IMO является наиболее популярным приложением для связи. WhatsApp и Viber больше распространены в России (где приложение IMO малоизвестно). WhatsApp и Viber вместе с OK.ru (Одноклассники), использовались многими мигрантами, особенно с опытом работы в России, для поддержания связи с российскими друзьями и работодателями по возвращении в Таджикистан. Один КИ выразил мнение, что OK.ru в основном используется пожилыми мигрантами.

И, наконец, набор мобильных приложений, каждый из которых используется только одним мигрантом.

¹¹⁸ Доступ к приложению, а также другой полезной информации о миграции для таджикских мигрантов можно получить по ссылке www.infomuhojir.tj.

Это Telegram и таджикское мобильное приложение Chi Gar. Один респондент сообщил, что у него есть учетная запись электронной почты. Хотя Telegram является довольно распространенным приложением, один КИ пояснил, что он редко используется таджикскими мигрантами (в то время как его используют выходцы из Узбекистана) и что ему отдают предпочтение люди, которые больше заботятся о кибербезопасности.

Только один из КИ предложил изучить группы в социальных сетях, которые уже активно используются мигрантами и таджикской диаспорой. По сообщениям мигрантов, Instagram, Facebook и YouTube в основном используются для развлечения, но некоторые сообщили, что используют Facebook для отслеживания мигрантских групп (рассказов о своем опыте) и новостей. Это подтверждается несколькими КИ, которые сообщили, что являются активными пользователями Facebook, поскольку он используется мигрантскими группами, в т.ч. диаспорными группами, и группой, посвященной женщинам-мигрантам. Один КИ также предположил, что Facebook используется более интеллектуальными группами мигрантов. По словам мигрантов, Instagram используется для поиска работы и просмотра новостей. YouTube преимущественно используется в миграционных целях, в том числе для отслеживания новостей и изменений в российском законодательстве (один респондент смотрел передачи российского юриста, разъясняющего эти законы), понимания того, как посольство Таджикистана работает во время пандемии, поиска общей информации о миграции, а также просмотра видеороликов с целью повышения профессиональной квалификации для работы в России. Объявления на этих платформах оказались полезными нескольким мигрантам: один респондент узнал о МС из объявления на YouTube, а другой о подписке на групповое трудоустройство из объявления в ИМО. Неизвестно, кто разместил эти объявления и работает ли группа в России или в Таджикистане. Один КИ также считал объявления в ИМО хорошим способом продвижения услуг.

«Я вошел в ИМО и увидел объявление о найме рабочих для строительства молодежного центра. Поэтому я пришел сюда, чтобы получить подтверждение этой информации».

МСО(1), Худжанд, Согдийская обл.

«Почему бы не заказать рекламный баннер в ИМО, ведь там реклама размещается прямо посреди чатов [...] было бы здорово получать рекламу соответствующих услуг [...] этим приложением пользуются многие мигранты».

КИ, частный сектор

Один ограничивающий фактор для использования исключительно коммуникационных и социальных приложений был выявлен в ходе интервью с опытными женщинами-мигрантами. Одна женщина сообщила, что по приезду в Россию родственникам пришлось учить ее, как пользоваться телефоном. Две другие женщины сообщили, что их мужья не разрешили им пользоваться какими-либо приложениями на телефоне. Одна из этих женщин мигрировала одна, до замужества, и пользовалась приложениями IMO, WhatsApp, Viber и Instagram.

Хотя предоставление информации через Интернет было самым популярным предложением для РЦМ в части платформы для распространения информации, поиск в Интернете (через Google или российскую поисковую систему yandex.ru) использовался мигрантами так же часто, как и другие платформы, такие как Instagram, Facebook или YouTube. Поиск в Интернете обычно использовался для ответа на конкретные вопросы. Например, чтобы найти российскую больницу для лечения больных детей, проверить наличие запрета на въезд, узнать новости, в том числе, открыты ли границы, или найти работу (обычно через сайт avito.ru). Однако многие мигранты прямо заявили, что не доверяют Интернету, не используют его или проверяют увиденную там информацию у доверенных людей. Другие также заявили, что в их деревнях у них нет доступа к Интернету.

Предложения мигрантов относительно способов улучшения распространения информации включали возможность записи на личную очную консультацию онлайн или по телефону (при отсутствии доступа к Интернету). Они также предложили, чтобы РЦМ предоставляли услуги интернет-кафе в ключевых районах – как вариант, можно расположиться в местной библиотеке, молодежном центре или интернет-кафе. Один из КИ сообщил, что услуги по Интернету и телефону (при отсутствии Интернета) можно успешно использовать, но только после

разъяснительной работы в удаленных районах об РЦМ и его деятельности, в сочетании с укреплением доверия с течением времени через успешное предоставление услуг и рекомендаций по «сарафанному радио». Другие инновационные методы распространения информации, используемые КИ, включают вебинары, информационные видеоролики и календарь с подробной информацией о поставщиках услуг.

Мигранты и КИ согласились, что язык предоставления информации также должен соответствовать языку, используемому в целевом регионе. Таким образом, информация должна предоставляться в первую очередь на таджикском языке, а при необходимости в различных районах – на узбекском, памирском и русском языках.

«Создание сайтов, информационных ресурсов в структурированном формате не работает [...] А если работает, то для ничтожного процента [мигрантов]. Что необходимо, так это перейти на те каналы, которые уже используются самими мигрантами, и на те каналы, которые могут предоставлять информацию не только на языке [мигранта], но и на его диалекте».

КИ, частный сектор

II. ВРЕМЯ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ИНФОРМАЦИИ

Еще один элемент, выявленный в ходе интервью с мигрантами, заключается в том, что информацию ищут и получают только тогда, когда она необходима, а не заранее. Несколько мигрантов без опыта ждали открытия границ, прежде чем предпринять какие-либо подготовительные шаги к миграции. Чуть более половины мигрантов без опыта находились только на стадии получения (или думали о получении) паспорта. На вопрос, какая информация и документы необходимы в России, многие ответили, что узнают у своих родственников (или в МС в качестве запасного варианта) либо непосредственно перед миграцией, либо когда они прибудут в Россию.

«Пока я не мигрирую, я не знаю, с какими проблемами я столкнусь. Так что трудно сказать [...] это потому, что я еще не ездил в Россию. Как только поеду, узнаю».

МБО(1), Дарвоз, ГБАО

Мигранты, имеющие опыт, также рассказали, что практически не готовились к своему первому путешествию. Их ответы о потенциальном расположении РЦМ также отражают их реальные потребности. На вопрос о том, где должен быть расположен потенциальный РЦМ, кто-то ответил в России (или Москве), прежде чем интервьюер пояснил, что РЦМ должен располагаться в Таджикистане. Это потенциально подчеркивает потребность опытных мигрантов в информационной помощи на местах в тот момент, когда они в ней нуждаются. Эту идею высказывали и некоторые опытные мигранты, предлагающие разместить центр в аэропорту и в таких городах, как Душанбе, Худжанд или Хорог, потому что именно оттуда «все уезжают».

Аналогичным образом КИ не предоставили явных комментариев относительно времени предоставления информации, но высказали полезные предложения о потенциальном расположении РЦМ. Так, один КИ предложил организовать филиалы РЦМ или иметь представителей в пунктах отправления, таких как аэропорты и международные вокзалы. Другой КИ предложил наладить партнерские отношения с туристическими агентствами, которые продают международные билеты в страны назначения, чтобы обеспечить распространение информации на ключевом этапе отъезда. Интересно, что некоторые КИ из государственного сектора

заявили, что у них есть представители в аэропорту и на железнодорожных вокзалах, или что там распространяются буклеты.

Еще один аспект, который следует принимать во внимание, – это решение мигрировать, принимаемое молодыми людьми, только что закончившими школу. Учитывая их незнание

русского языка или отсутствие навыков, на этом этапе целесообразно предоставлять такие услуги, как языковые и профессиональные курсы. Причем этим же занимаются и агентства занятости между наймом и отъездом, во время оформления виз и документов. Тем не менее, учитывая интерес некоторых молодых мигрантов к обучению за рубежом, этот вариант следует добавить в качестве ключевого миграционного этапа.



РЕКОМЕНДАЦИИ ДЛЯ РЦМ

Мигранты в основном ищут информацию только в то время и в том месте, где она необходима, а не заранее. Принимая во внимание то, как мигранты без опыта ищут информацию, РЦМ мог бы предпринять ряд шагов, чтобы максимально эффективно влиять на предоставление этой информации. Прежде всего, независимо от расположения РЦМ или центров предвыездной подготовки, речь идет о мобильной сети представителей, говорящих на языках посещаемых регионов, которая могла бы координироваться различными ведомствами Министерства, чтобы иметь возможность предлагать полный спектр министерских услуг, перенаправлений и предоставлять другую необходимую информацию мигрантам.

Физическое присутствие, помимо предоставления информации мигрантам с ограниченным доступом к Интернету или другим информационным средствам, поможет охватить женщин (или уязвимых) мигрантов, которые могут не иметь ресурсов или разрешения (мужа) для доступа к удаленным офисам или платформам онлайн-коммуникации. Чтобы учесть поэтапный подход мигрантов к получению информации, представители могли бы обеспечивать свою доступность на ключевых миграционных этапах, потенциально поддерживая партнерские отношения с частными и государственными организациями для этой цели. Таким образом, представители РЦМ могут либо посещать сельские школы (выступая с презентациями для учащихся последнего года обучения) и другие учебные заведения (напр., ПТУ), Паспортно-регистрационную службу, отделения банков, туристические агентства, а также международные пункты отправления, такие как аэропорты, автобусные и железнодорожные вокзалы, либо постоянно находиться при них.

Используя собранную, консолидированную и актуализированную информацию, РЦМ может предложить график предоставления информации, которая важна на каждом этапе: что уже следовало сделать, что следует учитывать на данном этапе и где искать следующий набор информации для следующего этапа миграционного процесса.

Устойчивое онлайн-присутствие и использование других информационных средств могли бы выполнять дополняющую и поддерживающую функцию, а не ведущую роль в очном предоставлении информации и услуг. Это включает структурированный веб-сайт, который предоставляет как информацию, так и возможность назначать встречи в региональных офисах или с мобильными представителями. В то же время информация, распространяемая представителями или на разных этапах, может содержать ссылки на каналы РЦМ в социальных сетях, напр., в Facebook, Instagram и/или YouTube. Они могут оказаться более полезными для мигрантов в России, где Интернет более распространен и доступен по цене.

Эти каналы РЦМ могут содержать ссылки на другие источники, каналы или группы, уже предоставляющие полезную информацию о миграции, напр., приложение для мобильных телефонов, недавно выпущенное правительством, и предлагать собственный дополнительный контент, основанный на потребностях мигрантов. Наконец, РЦМ мог бы проводить периодический мониторинг различных платформ, наиболее популярных среди мигрантов, вопросов доступности и различных средств информирования, доступных и используемых в разных районах и разными возрастными группами и гендерами.

Е. ДОКУМЕНТЫ

Согласно КИ, мигранты часто не знакомы с процессом подготовки документов (или полагаются на помощь своих социальных сетей): какие документы необходимы, в каком порядке и как их следует заполнять. Только один мужчина-мигрант без опыта, недавно закончивший школу, мало знал об оформлении документов, полагаясь на получение информации от своих родственников. Другие же, заявив, что они еще не знакомы с процессом, по подсказке интервьюера, смогли предоставить довольно подробную информацию, полученную от своих семей и социальных сетей. Наряду с недостаточным знанием русского языка, мигранты без опыта называли отсутствие надлежащих документов основной причиной проблем с российской полицией.

Несмотря на то, что мигранты без опыта не указывали разрешения на проживание и трудоустройство в числе своих будущих расходов и планировали полагаться в первую очередь на советы своих родственников, большинство мигрантов указывало рекомендации по оформлению документов (как, когда, сколько и как продлить) как наиболее важную информацию, которую следует предоставлять через РЦМ.

Что касается России и легализации своего пребывания, КИ полагают, что мигранты не имеют полной информации о том, как, когда и в каком порядке регистрировать свои документы в органах власти, в т.ч. о необходимости регистрации супруга (и о последствиях отсутствия такой регистрации). Однако, похоже, что если путешествующие впервые не осведомлены об этих процессах, то опытные мигранты используют другие способы получения документов. Ряд мигрантов были непреклонны в своем мнении о том, что посредников использовать нельзя – только некоторые мигранты-мужчины без опыта говорили о рисках использования посредников и о том, что они могут предоставить поддельные документы (напр., разрешение на проживание), а женщины-мигранты без опыта не упоминали этого вовсе. Однако из-за сложной бюрократии, связанной с получением документов, около трети опытных мигрантов полагались на другого человека. Некоторые из мужчин-мигрантов

полагались на своего бригадира на стройке по месту работы или посредников для получения разрешений на трудоустройство, при этом один из них получил поддельные документы.

«В России есть эти ребята, таджики, которые работают посредниками. Например, если вам нужно пойти в Федеральную миграционную службу России, там есть свои люди, с которыми они договариваются. Они встречаются с ребятами, назначают свою цену за услуги, но я не знаю, много ли они берут – нам приходится платить. Они исполняют нашу просьбу. Мы никогда не спорим, проходим медицинский осмотр, а если вы действительно здоровы, вам ставят штамп и выдают документ, действительный в течение одного года. Каждый раз мы платим 40-60 тысяч за разрешение на работу».

МсО(2), Дарвоз, ГБАО

Одна опытная женщина-мигрант не получила разрешение на трудоустройство в 2020 г. и через посредника заплатила штрафу и подкупила полицию, чтобы ее не депортировали. Другой женщине-мигранту ее начальник помог получить разрешение на проживание, но не на трудоустройство. В отношении еще одной женщины-мигранта был оформлен запрет на въезд, потому что ее муж не получил для нее ни разрешения на проживание, ни разрешения на трудоустройство.

Другие опытные мигранты говорили об отсутствии денег для оформления разрешения на трудоустройство. По словам одного мигранта с опытом, на определенных работах (напр., няня) работодатель не требует, чтобы работник оформлял разрешение на трудоустройство, так как ему это не нужно. Одна женщина-мигрант с опытом рассказала, что у нее хватает денег только на одно разрешение на трудоустройство на семью, хотя оба супруга работали.

«Нет денег. Мы платим за жилье 16 тысяч, мы не хотим жить на голове друг у друга. Зарботок не позволяет расплачиваться с долгами дома и оплачивать разрешение на работу. У моего мужа было разрешение на работу. Он водитель, ему это было важно. В одной семье должно быть хотя бы одно разрешение на работу».

ЖсО, Пенджикент, Согдийская обл.

Мигранты с опытом предпочитают другие способы обхода стандартных миграционных процедур. Несколько респондентов рассказали о вынесении в их отношении запрета на въезд и оформлении нового паспорта на другое имя. Во время одной ФГД женщины-мигранты с опытом обсуждали разные незаконные методы въезда. Одна женщина рассказала, как пересекала границу на автомобиле и была задержана и допрошена, потому что у нее был недавно оформленный паспорт. Ей разрешили пересечь границу только после того, как с посольством связались и подтвердили подлинность ее личности и паспорта. Во время того же ФГД респонденты рассказали о том, что намеренно указывали медицинские причины¹¹⁹ или отмечали графу «посещение» в миграционной карте. Заявив, что они приехали в гости, им нужно пересекать границу каждые три месяца, что они и делают. Одна женщина-респондент также обращалась к посреднику для проставления «штампов» в паспорте, подтверждающих пересечение границы, хотя на самом деле этого не происходило, чтобы сэкономить на расходах.

«Когда я в первый раз поехала, мой муж был уже там. В следующий раз я поехала одна, а муж оставался здесь [в Таджикистане]. [...] Я уже знала дорогу и поехала на метро [из аэропорта]. Там, где мы работали сиделками, хозяева регистрировали нас у себя. Мне не нужен был патент. В первый год пребывания я получила патент. Потом – нет. Каждые 3 месяца мне ставили штамп, как будто я выезжала [...] были такие посредники, которые ставили штампы в мой паспорт. Иногда за 500

сомони, иногда за 400 сомони. Потом другим тоже советовала [поступить так же], находила им клиентов. Мне уже делали скидку, за 300 или 400 сомони ставили мне штамп.

ФГД, ЖсО, Фархор, Хатлонская обл

Во время этой ФГД один респондент сказал, что было «в моде» получать справку из полиции об утерянных или украденных документах (которая необходима для посольства Таджикистана), чтобы показывать ее полиции в случае остановки на улице (а не подавать заявление на оформление нового паспорта).

Но опытные мигранты нашли эффективные способы получения документов.

«Существуют такие [мобильные] приложения [...] можно оплатить разрешение на работу, налоги и отправлять деньги домой, не выходя из дома».

МсО(1), Пенджикент, Согдийская обл.

Еще одна проблема касается медицинского страхования – только один мигрант-мужчина с опытом заявил, что оформлял медицинскую страховку, необходимую для получения разрешения на трудоустройство. Ряд других мигрантов заявили, что у них ее нет или они не могут себе этого позволить. Согласно одному КИ, поскольку медицинская страховка не проверяется, мигранты оформляли ее только на срок, достаточный для получения разрешения на трудоустройство.

Около трети опытных мигрантов сообщили о необходимости лечения. Респонденты-мужчины сообщали о производственных травмах и аппендиците, а респонденты-женщины говорили

¹¹⁹ В настоящее время при выборе пребывания в связи с медицинскими потребностями требуется подтверждение того, что лечение было согласовано российским медицинским учреждением, а также нужно указывать длительность лечения. См., напр., Национальный медицинский исследовательский центр терапии и профилактической медицины, «Информационная памятка для иностранных граждан, желающих въехать в Российскую Федерацию с целью лечения», онлайн, по ссылке <https://gnicpm.ru/articles/pacientam-articles/informacionnaya-pamyatka-dlya-inostrannyh-grazhdan-zhelayushih-vehat-v-rossijskuyu-federacziyu-s-czelyu-lecheniya.html>



о гинекологических проблемах, а во время одного ФГД обсуждались вопросы больничного лечения и беременности. Женщины-мигранты сообщали о том, что их не доставляли в больницу с циститом, что им приходилось ждать неделю приема у врача в частной клинике, что им нужно было упрашивать и платить 2 тыс. руб. за УЗИ после вывиха лодыжки во время беременности (даже при наличии страховки), а также что их не ставили на учет в больнице. Другие женщины-мигранты с опытом возвращались в Таджикистан на период родов, а двое респондентов даже регулярно возвращались для прохождения курса лечения бесплодия (хотя и они, и их мужья жили и работали в России).

В то время как некоторые женщины-мигранты оставляли своих детей в Таджикистане, другие женщины-мигранты мигрировали со своими детьми или выражали намерение и желание узнать, как мигрировать с детьми. Те, кто так сделали, утверждали, что детям необходимы следующие документы: свидетельство о рождении, паспорт и доверенность от мужа, позволяющая женщине путешествовать с детьми. Их также нужна была информация о том, как зарегистрировать своих детей для получения разрешения на проживание. После этого им нужна информация о том, как устроить детей в детский сад или школу в России.



РЕКОМЕНДАЦИИ ДЛЯ РЦМ

Для каждой страны назначения РЦМ мог бы отслеживать изменения в административных миграционных требованиях не только в целях трудоустройства, но и учебы. Затем он мог бы собирать информационный пакет необходимых анкет, которые нужно заполнять, с указанием того, какую форму следует заполнить на каком этапе процесса миграции и сколько это стоит. Конкретные примеры рисков, связанных с использованием посредников и получением поддельных документов на примере опыта мигрантов, также могут быть частью информационного пакета о необходимых документах и административных шагах. Эти информационные пакеты также можно предоставлять в онлайн-режиме.

Правительство Таджикистана разработало информационные буклеты о документах, необходимых для России. РЦМ мог бы собирать эти буклеты (вместе с существующими брошюрами по другим темам), проверять актуальность информации и потенциально добавлять их в свою базу данных материалов. Мигрантам могут понадобиться знания для работы с документами: заполнение (ответы на вопросы) миграционной карты, подача заявления и продление разрешения на проживание (в том числе наличие адреса для регистрации), подача и продление разрешения на трудоустройство, а также оформление медицинской страховки.

Приведенная выше информация особенно полезна для мигрантов без опыта, особенно для тех, у кого нет семьи или социальных сетей. Опытные мигранты уже имеют представление о системе и о том, какие документы требуются, но часто по финансовым соображениям решают не оформлять их (напр., разрешение на трудоустройство). Иногда они прибегали к услугам посредников для получения разрешений, но им часто предоставляли поддельные документы (особенно на этапе получения разрешения на проживание). Опытным мигрантам полезно будет узнать о более простых способах оформления документов (напр., заявку для получения разрешения на проживание можно подать по почте с подтверждением по СМС).

РЦМ также мог бы помогать женщинам-мигрантам и мужчинам-мигрантам информацией о том, какие документы необходимы для миграции с детьми, в Таджикистане и в России, в т.ч. какие документы необходимы для их зачисления в детский сад или школу в России. Наконец, некоторые женщины-мигранты сообщили о своем желании мигрировать в Россию (с трудоустройством мужа или обоих супругов) для оказания своим детям медицинской помощи. РЦМ мог бы также сопоставлять или готовить информацию об этой форме миграции.

Ф. ФИНАНСОВАЯ ПОМОЩЬ

Финансовая помощь делится на две категории. Первая связана с услугами, а именно с поиском способов субсидирования определенных аспектов процесса миграции. Вторая в большей степени связана с предоставлением информации, гарантирующей, что мигранты знают и понимают предполагаемую стоимость своей миграции, а также более практические вопросы о том, как открыть банковский счет и перевести деньги.

Лишь некоторые мигранты без опыта назвали нехватку средств, накопление долгов и невозможность отправлять денежные переводы домой в числе рисков или проблем миграции. У немногих были собственные финансы, которые можно было вложить в поездку. Только у одной женщины-мигрантки без опыта была часть необходимых денег, а у двоих мужчин-мигрантов из ГБАО был резерв в виде скота на продажу для финансирования поездки. Все мигранты без опыта планировали либо брать займы, либо полагаться на кого-то еще для финансирования своей миграции, при этом почти половина из них были готовы взять ссуду в банке.

Ряд мигрантов с опытом занимали у своих сетей и банков в два этапа. Первый этап должен покрыть расходы на выезд из Таджикистана, напр., авиабилет, а второй этап – первоначальные затраты на обустройство в России. Некоторые респонденты смогли расплатиться с долгами за шесть месяцев. Только двое опытных мигрантов-мужчин, которые регулярно мигрировали с 2007 г. по 2008 г. и получали хорошую заработную плату, сумели накопить деньги для финансирования каждого последующего цикла миграции.

Отвечая на вопрос, какие услуги РЦМ они бы сочли полезными, ряд мигрантов попросили какую-либо финансовую помощь. Виды помощи различались по своему характеру, однако в основном просьбы касались ссуд или субсидий (желательно беспроцентных) для обеспечения проживания мигрантов в течение короткого периода (напр., в течение недели) до получения работы или покрытия расходов на перелет. Другая просьба

касалась субсидирования стоимости разрешений на трудоустройство, а еще одна – оказания помощи мигрантам при возвращении в Таджикистан, если у них закончатся средства.

КИ, в том числе в государственном секторе, подтверждают, что мигранты обращаются к ним с просьбами о финансировании своей трудовой миграции, напр., просят ссуды для покрытия стоимости билетов в Россию. В случае организованной занятости все работодатели покрывают расходы на переезд в рамках своего соглашения с Государственным учреждением «Агентство по трудоустройству за рубежом». Однако только некоторые работодатели покрывают расходы на поездку в рамках своего соглашения с ЧАЗ. Различные диаспорные группы также помогают мигрантам, особенно при возвращении, в случае смерти или болезни.

«Во многих случаях в последние годы трудовые мигранты обращались с просьбами о получении денег на миграцию [поездку]».

КИ, правительственный сектор

Еще один пробел в финансировании существует в отношении стоимости курсов, таких как обучение языковым и профессиональным навыкам. КИ определяют эту проблему как двоякую. Мигранты не могут позволить себе курсы и не могут позволить себе стоимость проезда на эти курсы и обратно (даже в административные центры региона). При этом сами мигранты не желали терять время и не имеют возможности зарабатывать на содержание своих семей во время прохождения этих курсов.

Эта проблема отчасти решена. ЦОВТ предоставляет бесплатные или субсидированные курсы гражданам, зарегистрированным как безработные. Он также организует мобильные курсы, которые выезжают в деревни и проводят обучение навыкам по запросу местных лидеров. Хотя они в первую очередь направлены на подготовку населения к работе на внутреннем рынке труда, мигрантов можно дополнительно поощрять



к использованию преимуществ, предоставляемых этими курсами. Центрам консультирования и подготовки трудовых мигрантов перед выездом также было поручено организовать бесплатные языковые курсы для мигрантов. Предложение КИ для повышения посещаемости курсов заключалось в стимулировании мигрантов путем предложения более выгодных ставок по банковским кредитам или покрытия других миграционных затрат по окончании этих курсов.

Сообщалось также, что некоторые ЧАЗ решают проблему финансирования особо нуждающихся мигрантов путем переговоров с банками от их имени. Партнерство с банками не только улучшит работу РЦМ по предоставлению услуг, но также может открыть двери для использования банковских отделений в качестве пунктов распространения информации для мигрантов, приходящих с просьбой о ссуде.

Еще одним важным элементом предоставления информации должен быть точный учет затрат на миграцию. Мигранты без опыта не могли точно предсказать затраты, связанные с миграцией. Их предполагаемые общие затраты колеблются в диапазоне от 10 до 20 тыс. сомони, при этом по самой низкой оценке эта сумма составляет 5-6 тыс. сомони, а по самой высокой – 50-60 тыс. сомони для семьи с четырьмя детьми. Ни один мигрант без опыта не может дать точную разбивку необходимой суммы. Все называли хотя бы некоторые виды расходов: загранпаспорт, авиабилеты, питание, текущие расходы на проживание, а также жилье. Признавая важность документов (лицензии и регистрации) в России,

большинство респондентов-мужчин и только пара респондентов-женщин (без опыта) отметили, что документы входят в число затрат, к которым надо готовиться. Женщины-мигранты без опыта также назвали учебу, медицинское страхование и одежду для холодной погоды в числе затрат, которые необходимо учитывать.

Это непонимание находит свое отражение в том факте, что лишь несколько мигрантов без опыта хотели получить информацию о стоимости миграции в целом или о затратах на получение разрешения на проживание и трудоустройство в частности. И только несколько мигрантов с опытом предложили РЦМ организовать курсы финансовой грамотности, а также предоставлять информацию о том, как открыть банковский счет, обменять деньги и – особенно женщины-мигранты – как переводить деньги. Согласно КИ, эта информация может быть предоставлена как вторичная и дополнительная к некоторой финансовой помощи (или информации о ней) для поездки мигрантов.

«Они [мигранты] должны пройти курс финансовой грамотности»

ЖсО(1), Дарвоз, ГБАО

Сводка затрат по информации мигрантов с опытом приводится ниже. Следует отметить, что респонденты проживали в разных местах и мигрировали в разное время. Поэтому таблицу следует рассматривать в качестве отправной точки для получения более точной информации о текущих расходах в различных местах.



Место	Позиция	Стоимость	Примечания мигрантов
Таджикистан	Паспорт (международный)	850-1000 сомони (100 долл. США)	При наличии справки о том, что семья испытывает экономические трудности, стоимость может быть снижена до 80 сомони.
	Билет	Ранее 2 500-3 500 сомони, но 15 000 сомони за обратный билет во время пандемии	Автобус – самый дешевый вид транспорта, но занимает от 3 до 5 дней.
	Транспорт в город/аэропорт отправления	Напр., 300 сомони на такси из Хорога в Душанбе.	
	Одежда	Неприменимо	Это можно купить в Таджикистане или России, в зависимости от сезона и места путешествия.
	Деньги на проживание с семьей в первые несколько месяцев	Неприменимо	Пока не начнете зарабатывать и не сможете отправлять денежные переводы домой.
	В случае банковского кредита деньги на несколько первых взносов в счет погашения	Неприменимо	Лучше выплатить первые несколько взносов в счет погашения на месте (во время заимствования), пока не сможете начать зарабатывать в Россит.
	Обмен денег на рубли по прибытии в Россию.	Неприменимо	Лучше знать, как передвигаться на метро. Или сколько будет стоить такси (около 1 000 руб.).

Россия

(Для расходов, выделенных курсивом, необходимо достаточно денег, чтобы их хватило не менее чем на 3 недели, предпочтительно на 2 месяца, до нахождения работы и получения заработной платы.)

Место	Позиция	Стоимость	Примечания мигрантов
	Задаток за жилье	Неприменимо	
	Аренда	4 000-5 000 руб. (хотя можно и за 3 000) 15 000-30 000 руб. за 1- или 2-комнатную квартиру	Заявление на оформление разрешения на проживание можно подать по почте, а подтверждение получить по СМС.
	Разрешение на проживание (каждые 3 месяца)	2 000-5 000 руб.	Если расходы ниже (напр., 500 руб.), то все, вероятно, оформляется через посредников, а следовательно, сильно повышают риск того, что разрешение на проживание или въездные штампы будут поддельными.
	Разрешение на трудоустройство (ежегодно)	13 000-35 000 первоначальный взнос 2 300-5 200 ежемесячный платеж (минимум и максимум составляет 500 руб. и 9000 руб. соответственно).	Ежемесячный платеж можно производить (в некоторых местах) в банке.
	Полис медицинского страхования	40 000 руб. (период действия неизвестен)	Без медицинской страховки: - Госпитализация 30 000 руб. - Стоимость частной клиники 50 000 руб. С медицинской страховкой: - УЗИ 2 000 руб.
	Расходы на проживание (питание, одежда, транспорт)	Неприменимо	
	Денежные переводы	Неприменимо	Необходимо знать, как отправлять домой денежные переводы (некоторые мигранты-женщины не умели этого делать и полагались на членов семьи).
	Сбережения	Неприменимо	На большие расходы в Таджикистане (напр., ремонт дома), в случае невыплаты или задержки заработной платы, а также для финансирования следующего цикла миграции в Россию.





РЕКОМЕНДАЦИИ ДЛЯ РЦМ



РЦМ мог бы направлять мигрантов на субсидируемые и/или мобильные курсы (как языковые, так и профессиональные), уже доступные в отдаленных районах. Это позволит решить проблему сложности и стоимости поездки. Как вариант, он мог бы в партнерстве с другими правительственными, гражданскими или частными организациями распространить курсы на районы, которые в них нуждаются, или проводить их в онлайн-режиме. Другие потенциальные виды партнерства РЦМ могут быть связаны с банками для предоставления выгодных ссуд мигрантам, в том числе как стимул для прохождения курса. РЦМ также мог бы составить каталог и/или базу данных поставщиков услуг (в правительстве, НПО, частном секторе, а также различных диаспорных группах), которые могли бы помочь мигрантам с их различными потребностями в финансировании. Сюда можно включить расходы на трудовую миграцию в другие страны, а также подробности группового трудоустройства, которое покрывает расходы на миграцию.

РЦМ мог бы сотрудничать с другими государственными секторами для выявления уязвимых мигрантов и оказания им помощи, где это возможно, особенно женщинам, не имеющим мужей или другой поддержки со стороны семьи. Им часто приходится принимать финансовые решения, которые включают, из-за непомерно высоких затрат, отказ от оформления разрешения на проживание и/или трудоустройство в России, тем самым проводя периоды в состоянии бездомности, в нестабильном положении и будучи уязвимыми для эксплуатации или злоупотреблений.

Такое финансовое решение принимается не только женщинами, путешествующими в одиночку, но и всей семьей. В то время как муж (в некоторой степени) полностью обеспечен документами, жена часто их не имеет и поэтому не выходит из дома, чтобы ее не обнаружили власти.

РЦМ мог бы также предоставлять актуальную разбивку затрат для мигрантов для страны их

назначения, включая, при необходимости, разные затраты для разных мест в одной стране (напр., в России). Это особенно полезно для мигрантов без опыта. Эта разбивка предусматривала бы такие советы, как оставить немного денег для семьи и выплату первых нескольких платежей по банковскому кредиту, а также отложить деньги на переезд и на расходы, связанные с оформлением документации, арендой жилья и обеспечением проживания в России до получения работы. Мужчинам, но особенно женщинам-мигрантам, можно предоставлять информацию о том, как открыть банковский счет, обменять валюту и перевести деньги без необходимости полагаться на свои семейные или дружеские сети. Женщин-мигрантов также можно поставить в известность о том, что их заработки будут ниже, чем у мужчин, и посоветовать им, как можно смягчить сложившуюся ситуацию, не отказываясь от получения разрешения на проживание и трудоустройство. Всем мигрантам можно посоветовать, если позволяет их заработная плата, откладывать деньги на случай задержки или невыплаты заработной платы, а также на следующий миграционный цикл.

Учитывая количество мигрантов с опытом, обратившихся за медицинской помощью в связи с травмами или заболеваниями, РЦМ мог бы предоставлять мигрантам информацию о том, как работает больничная система в России, в частности, что должно быть бесплатным и сколько стоит приехать в больницу на скорой помощи и посетить частную клинику и/или государственную больницу. Такая информация должна отражать расходы при наличии медицинской страховки и без таковой. Женщин-мигрантов можно информировать о том, как ориентироваться в больничной системе, когда речь идет о репродуктивных вопросах (напр., беременности), как при наличии страховки, так и без нее.

Наконец, как мужчины, так и женщины-мигранты, намеревающиеся путешествовать с детьми, должны получать информацию о расходах (и скидках), связанных с оформлением документов для детей в Таджикистане, переездом, жильем, получением разрешения на проживание и зачислением детей в детский сад или школу.

Г. ТРУДОУСТРОЙСТВО

Менее половины мигрантов без опыта считают невозможность найти работу потенциальным риском. Все, кроме двух женщин-мигрантов без опыта (которые намеревались оставаться дома с детьми), планировали работать в России. Почти всем женщинам-мигрантам, намеревающимся работать, их семья или социальные сети пообещали работу. Только половина мужчин-мигрантов без опыта намеревалась работать со своими родственниками. Остальные хотели изучить другие варианты, в т.ч. работу «белых воротничков», как один мужчина с высшим образованием экономиста. При этом он был готов работать водителем, в случае неудачи в предпочтительном для него варианте.

Лишь двое мигрантов, не имеющих опыта, заявили о длительной безработице – от 1 до 5 месяцев. Женщины-мигранты с опытом работали уборщицами, занимались приготовлением пищи или выпечкой, работали нянями, проживая в учреждениях по уходу, магазинах, выполняли сезонные работы, а также в медицинской клинике. Мигранты-мужчины с опытом работали в строительной отрасли, а отдельные лица работали уборщиками, поварами, в автомастерских, магазинах, на рынке и в потогонных цехах. Один респондент специализировался на электрике систем безопасности, а у другого был бизнес по доставке (используемый им грузовик ему не принадлежал, но был застрахован на его имя). Некоторые респонденты получили работу через семью и социальные сети, в том числе через российских знакомых или друзей. Одна женщина ходила по домам, а один мужчина нашел работу в газете.

Ряд опытных мигрантов поддерживали связь со своими работодателями и возвращались, когда их уведомляли о наличии работы. Один КИ подтвердил существование этого явления среди опытных сезонных работников, которые просчитывали и хорошо продумывали, насколько выгодно было путешествовать в тот или иной год.

«[Бригадир] пишет в Viber, когда я нужен, например [он] пишет, есть работа, приезжай»

МСО(2), Пенджикент, Согдийская обл.

«Первый вопрос, который задавали [мигрантам], по возвращении домой, – есть ли там [в России] работа. Это было связано с 2015 г. или 2014 г., когда резко упал курс российского рубля. Это стало нерентабельным. Зарботная плата упала [...] это беспокоило вернувшихся мигрантов, которые ждали следующего рейса. Они считали и пересчитывали стоимость перелета, разрешения на трудоустройство и пр. Они все это посчитали и пришли к выводу, что зарплата на этой работе не покрывает такие расходы».

КИ, независимый эксперт

Тем не менее, желание, чтобы РЦМ предоставлял информацию о том, как и где найти работу, или помощь в ее поиске, было второй по важности проблемой (после оформления документов), которую поднимали мигранты без опыта. Ряд опытных мигрантов, в основном мужчин, также предложили сделать это функцией РЦМ. По мнению некоторых КИ, РЦМ мог бы предоставлять анализ рынка труда и помогать мигрантам, оказывая услугу поиска работы или предоставляя информацию, которая бы направляла их к авторитетным службам поиска работы и/или базам данных.

Некоторые мужчины и одна опытная женщина-мигрант со временем получили более высокооплачиваемую работу благодаря специализации и знанию русского языка. Респондент работала санитаркой, но после окончания медицинского колледжа перешла работать в медицинский центр. Некоторые КИ полагают, что женщины-мигранты не отличаются от мужчин по своим информационным потребностям, за исключением того, что они выполняют иные виды работ. Однако, согласно

другим КИ, женщины-мигранты больше, чем мужчины, заинтересованы в нахождении работы до отъезда из Таджикистана.

Эту проблему можно решить с помощью группового трудоустройства. Государственное учреждение «Агентство по трудоустройству за рубежом» является основной государственной групповой организацией по обеспечению занятости. Однако мигранты, похоже, не отличают его от других поставщиков групповой занятости и ЧАЗ.

Хотя некоторые мигранты записывались или знают кого-либо, кто записывался на групповое трудоустройство, они все же колебались и боялись. Помимо того, что им неудобно ездить в другие страны, кроме России, где нет семьи или социальных сетей, мигранты не доверяли работодателям (вероятно, ЧАЗ), которые вычитали определенный процент из их заработной платы. Они также опасались требования оставаться у одного и того же работодателя в течение всего срока действия контракта. Один мигрант и один КИ рассказали, что знают работодателей, которые удерживают паспорта работников на время действия контракта. Одно из таких мест было потогонной системой.

«Таким образом [через частное групповое трудоустройство] они приводили людей. Обеспечивали их работой и разрешением на трудоустройство. Всех, кто хотел работать водителем, учили водить и давали права. Но в течение года паспорта им не возвращают. Заработная плата отправляется непосредственно в Таджикистан. Затем, через год, их отправляют домой. [...] Есть [также люди], которые работают на фабрике и шьют кроссовки. Их контракт рассчитан на год. Их паспорта не возвращают им до окончания контракта, после чего им разрешают искать другую работу»

**ФГД, ЖсО, Варзоб, район
республиканского подчинения**

Один КИ упомянул незарегистрированного рекрутера, нанимающего людей для работы в Дубае. Хотя существуют ЧАЗ, которые действительно помогают мигрантам в поиске работы, лишь небольшое их количество имеет

лицензии. Кроме того, они действуют не как агентство занятости, а как посредник между работодателем и физическим лицом (т.е. не берут на себя обязательство по защите прав работников). Однако даже для лицензированных ЧАЗ отсутствует нормативная база. Таким образом, ЧАЗ не регулируются и не защищают права трудовых мигрантов, в т.ч. от принудительного труда, хотя более авторитетные из них прилагают усилия для налаживания взаимодействия с работодателем и ведения переговоров или посредничества между мигрантом и работодателем. Тем не менее, по словам одного из КИ, этот пробел в законодательстве в настоящее время устраняется правительством Таджикистана.

«Между прочим, в Дубае много [таджикских мигрантов] [...] Вот есть молодой парень, у него [интернет-кафе] [...] Он местный молодой парень. У него там бизнес. Он сам набирает людей [как незарегистрированный рекрутер], и они там работают».

КИ, сектор НПО

Существует еще два аспекта, связанных с трудовой миграцией. Помощь мигрантам в открытии бизнеса в России или получении высшего образования в любой другой стране. Первый был рекомендован КИ, особенно чтобы позволить женщинам открыть бизнес в России. Несколько молодых людей во время ФГД также заявили о своем желании иметь собственный бизнес (напр., автомастерскую) в России.

После трудоустройства учеба была основной причиной желания мигрировать для ряда мигрантов без опыта. Кроме того, для нескольких мигрантов без опыта учеба была вторичной причиной их намерения мигрировать. Наконец, несколько респондентов прямо заявили, что им нужна дополнительная информация о том, как учиться в России, и что РЦМ мог бы предоставлять такую информацию.

Наконец, несколько опытных мигрантов сказали, что люди (особенно молодежь, намеревающаяся мигрировать) должны понять, насколько тяжелы условия труда в России.

«Я не понимал сложности жизни и работы в миграции. Работать надо по 10-12 часов в день. Иногда приходится устраиваться на вторую работу, чтобы заработать дополнительные деньги».

ФГД, МсО, Хорог, ГБАО

«Работа показалась мне сложной. Я уходила на работу, когда было еще темно, и возвращалась поздно вечером. По такому графику я работала год. Было очень тяжело, я думала, что схожу с ума. Зарплата была небольшой [...] трудно работать и жить мигрантской жизнью. Если можно не мигрировать, не делайте этого».

ЖсО(2), Дарвоз, ГБАО



РЕКОМЕНДАЦИИ ДЛЯ РЦМ

РЦМ может сопоставлять и отслеживать авторитетные веб-сайты для поиска работы, а также авторитетных групповых работодателей (включая ЧАЗ после создания нормативной базы). Помимо направления мигрантов в Государственное учреждение «Агентство по трудоустройству за рубежом», РЦМ мог бы работать вместе с этим Агентством, способствуя его более широкому продвижению, как в режиме очных встреч, так и онлайн.

РЦМ может сопоставлять или собирать информацию о том, как избежать эксплуатации при поиске работы через неофициальных рекрутеров, а также во время пребывания в России, с помощью газетных объявлений, листовок, размещенных на улице, [avito.ru](https://www.avito.ru) или квартирных обходов. Суровые условия труда в России можно также иллюстрировать на примере реальных историй мигрантов.

РЦМ мог бы также исследовать области, в которых женщины-мигранты могут зарабатывать больше, чем они зарабатывают сейчас (чтобы они могли позволить себе разрешение на трудоустройство,

а также расходы на жилье, проживание и отправку денежных переводов). По возможности уязвимых женщин-мигрантов можно направлять на групповое трудоустройство в Государственное учреждение «Агентство по трудоустройству за рубежом», поскольку оно обеспечивает им защиту, которую обычно предлагает их социальная сеть.

РЦМ мог бы предоставлять мигрантам, в том числе женщинам-мигрантам, информацию о том, как открыть бизнес в России.

РЦМ также мог бы предоставлять информационные пакеты о подаче заявки на учебу и получение стипендии в университетах России и других стран. Представители РЦМ могли бы посещать сельские школы (и другие учебные заведения) и предоставлять информацию об обучении за рубежом, а также информацию о трудовой миграции. Что касается расширения таких информационных пакетов на другие страны, РЦМ мог бы сделать это либо начиная со стран с самой большой таджикской диаспорой, либо как услугу по индивидуальному запросу.

Н. ЖИЛЬЕ

Только некоторые мигранты без опыта считают невозможность найти жилье потенциальным риском. Как и в случае с работой, большинство мигрантов без опыта рассчитывали на то, что жильем их обеспечат родственники. Некоторые мужчины-мигранты без опыта выразили желание, чтобы их работа обеспечивала им жилье. Другие рассматривали возможность университетского жилья, если они планировали учиться, или полагались на помощь памирской диаспоры. Тем не менее, почти половина мигрантов без опыта хотели бы получить больше информации о жилье.

Интересно, что лишь несколько опытных мигрантов предложили РЦМ предоставлять информацию о поиске жилья. Многие из мигрантов останавливались у родственников или находили жилье через социальные сети. Некоторым опытным мигрантам-мужчинам помогли их российские друзья, а еще нескольким жилье предоставил их работодатель. Одна женщина-мигрант с опытом также сообщила, что проживала у своего работодателя, где она работала домработницей. Один мужчина нашел жилье на www.avito.ru, а другой предостерег от поиска онлайн, так как это может привести к краже денег и документов. Некоторым мигрантам-мужчинам с опытом было подготовлено жилье по возвращении.

У других мигрантов с опытом жилье вызывало много трудностей. Жилье в России дорогое, поэтому большинству мигрантов приходится жить вместе. Некоторые сообщили, что в одной квартире проживали до 15 человек. Одна женщина рассказала, что жила в квартире со своим мужем, почти без других людей. Однако цена таких условий, означала, что, хотя оба работали, только муж мог позволить себе разрешение на трудоустройство. Некоторые опытные мигранты-мужчины также намекнули, что переезд их семей был бы финансово обременительным из-за необходимости предоставлять им «семейное» жилье.

Некоторые мигранты-мужчины в целом утверждали, что поначалу с жильем возникали трудности, дошло до того, что их выгнали посреди

ночи. С другой стороны, они были свидетелями того, как мигранты спали первые несколько дней на улице, потому что человек, который их пригласил, не встретил их в аэропорту и не ответил на звонок по прибытии. Несколько женщин-мигрантов описали некоторые трудности, с которыми они столкнулись. Одной из этих трудностей поделилась женщина-мигрант, которая описала свой опыт бездомности (оставаясь около круглосуточных магазинов), пока не смогла зарабатывать деньги на оплату совместного жилья. Даже когда один из родственников предложил ей бесплатное место, ей приходилось спать на балконе их квартиры. После этого она спала в комнате рядом с мусоропроводом. Ее запирали там на ночь, а каждое утро открывали дверь, и ей приходилось уходить до приезда мусоровоза. Подобным образом другая женщина спала в подвале многоквартирного дома, который она убирала, пока российские жители дома не начали протестовать, и ей было предоставлено совместное жилье. Хотя свободное владение русским языком для общения с местным населением, как сообщается, помогает в поиске жилья, дискриминация все же существует. Одна женщина смогла договориться снять квартиру, но ей отказали, когда она стояла с вещами у порога, как только владелец узнал о ее происхождении. Наконец, одна респондентка сообщила, что ее постоянно терроризирует (ОМОН).

«Мы искали [жилье] в интернете. Но когда оказывалось, что мы не из России, нам отказывали. Однажды мы даже пришли со своими вещами, хотели переехать в однокомнатную квартиру, но когда [они] узнали, что мы не из России, [они] не пустили нас, и мы были вынуждены вернуться со всеми своими пожитками».

ЖСО, Душанбе

«Самое главное – это место для сна. В Москве просто так жилье не дают. Мы оставались на улицах, слонялись возле круглосуточных магазинов, пока не находили место для ночлега. Русские не пускают в свой дом «иностранцев».

[...] В одном месте [мои родственники] жили в квартире, а я жила на балконе. Но важно то, что это было бесплатно. Иногда случалось, что я спала возле мусороприемника дома. [Они] запирали меня, а утром, незадолго до прибытия мусоровоза, меня выпускали. У меня не было денег. На оплату квартиры нужно 5 000 [рублей в месяц]. Так я прожила где-то 1,5-2 месяца. Потом немного поработала и смогла жить в квартире»

ЖСО, Худжанд, Согдийская обл.

Одна из ключевых проблем как для мужчин, так и для женщин-мигрантов состоит не только в поиске жилья, но и в поиске жилья, адрес которого можно использовать для получения разрешения на проживание, что играет важную роль в получении разрешения на трудоустройство. Однако, помимо того, что российские владельцы квартир не хотят сдавать жилье таджикским мигрантам,

они также устанавливают ограничение на разрешенное количество арендаторов. Некоторые мигранты прибегают к помощи посредников, чтобы зарегистрироваться.¹²⁰ Это создает риски получения поддельных документов, что приводит к депортации или запрету на въезд.

По мнению одного из КИ, женщинам-мигрантам особенно нужна информация и помощь с вариантами жилья. По мнению КИ, это связано с тем, что женщины-мигранты, которые не занимаются домашней работой (или работой, требующей от них проживания по месту работы), в конечном итоге делят переполненные тесные квартиры с мигрантами-мужчинами, где они часто вынуждены выполнять дополнительный неоплачиваемый домашний труд по месту проживания. Следовательно, женщины должны знать о вероятности проживания в одном помещении с мужчинами и где найти жилье (желательно с другими женщинами).



РЕКОМЕНДАЦИИ ДЛЯ РЦМ

Мигрантам, намеревающимся поехать в Россию, РЦМ может предоставить информацию о том, как и где найти жилье, в т.ч. о том, где можно найти дешевые варианты проживания. Хотя жилье в целом – это важно, ключевым моментом является поиск жилья с адресом, который можно зарегистрировать. Это момент, когда посредники могут предоставить мигрантам поддельные документы, и это первый важный шаг к получению разрешения на трудоустройство. РЦМ мог бы также информировать о Государственном учреждении «Агентство по трудоустройству за рубежом» (вместе с инструкциями о том, как подать заявление) и о том, что нанимающие их работодатели предоставляют жилье в рамках их трудоустройства.

РЦМ мог бы информировать мигрантов о трудностях с поиском жилья, особенно в отношении женщин или других уязвимых лиц. Очень важно,

чтобы РЦМ изучил, где мигранты, в т.ч. мужчины-мигранты, брошенные знакомыми по прибытии, а особенно уязвимые женщины, которые могут не иметь никакой другой поддержки, могут найти жилье вне своей семьи и социальных сетей. Аналогичным образом при изучении других стран необходимо предоставлять информацию о том, как найти жилье.

Если возможно, РЦМ мог бы предоставлять женщинам и уязвимым мигрантам услуги в поиске жилья (или направлять в организацию, которая предоставляет такие услуги). РЦМ мог бы создать дополнительную службу по налаживанию контактов между женщинами-мигрантами, что позволило бы им взаимодействовать между собой и проживать вместе с другими женщинами, а не с мужчинами. Как вариант, можно создать онлайн-платформу для налаживания таких связей, а затем проинформировать о ней женщин-мигрантов.

¹²⁰ Краткое описание этой проблемы см. в публикации: Михаил Логинов (2013), «Тук-тук: возвращение прописки?».

I. ЯЗЫК

По мнению всех КИ и почти всех опытных мигрантов, знание русского языка является существенным условием для работы в России. Незнание русского языка создает проблемы на работе (недоплата или увольнение), на границе, порождает дискриминацию (включая переплату за проезд на автобусе и такси) и проблемы при взаимодействии с полицией. И наоборот, хорошее знание русского открывает возможности трудоустройства, создает сеть знакомых россиян, которые могут помочь во многих сферах жизни, в т.ч. с поиском работы и жилья. Свободное владение русским языком также позволило некоторым мигрантам взаимодействовать с российской полицией с положительным результатом, даже когда документы были не в порядке, как это произошло в одном случае. Только около четверти мигрантов без опыта понимали, насколько важным является знание русского языка.

«У меня депортация [запрет на въезд], в последний раз [в России] я поздно оформила документы. Последние три года я оформляю все документы. Меня остановила полиция, но, поскольку я хорошо говорю по-русски, меня всегда отпускали».

ФГД, ЖсО, Фархор, Хатлонская обл.

Немногие мигранты с опытом хорошо знали русский язык, когда впервые приехали в Россию, и в результате испытывали множество трудностей. Женщины, в частности, говорили, что боялись общаться на русском языке, особенно с официальными лицами на границе, что часто мешало им использовать те небольшие знания русского языка, которые у них были. По словам КИ, нет необходимости в совершенном владении языком, достаточно знания, которое позволяет избежать эксплуатации, понять контракт, получить инструкции на работе и взаимодействовать с властями (на границе и особенно с российской

полицией). Помимо других проблем, вызванных незнанием русского языка, некоторые опытные мужчины- и женщины-мигранты отмечали трудности с прохождением теста по русскому языку и истории.

По словам некоторых опытных мигрантов, тест по русскому языку довольно прост и к нему можно подготовиться, даже зная русский не очень хорошо. Также существует сопутствующий тест на знание истории и законов России. Сертификат, полученный при прохождении этого теста, был действителен в течение пяти лет.¹²¹ Мигранты, плохо знающие русский язык, могли пройти этот тест после некоторой подготовки (обычно с помощью опытных мигрантов из их сети). Один мужчина, который не прошел тест, смог сдать его повторно через три дня. При этом одной женщине не разрешили повторно сдавать тест после того, как она его провалила, и в результате она осталась без разрешения на трудоустройство.

По данным КИ, знание русского языка в Таджикистане сокращается, но остается важным для большинства таджикских мигрантов, которые едут в Россию в поисках работы. Особенно это касается молодого поколения. Все мигранты без опыта, кроме двух (мужчины и женщины), имели некоторый уровень владения русским языком (напр., они сообщили, что понимают русский язык, но испытывают трудности с беглым изъяснением на нем). Отвечая на дальнейшие вопросы, респондент-мужчина, не знающий русского языка, заявил, что при пересечении границы он был уверен, что сможет воспользоваться помощью любых таджиков, путешествующих в то же время. В России он намеревался не покидать свое жилье, кроме как чтобы пойти на работу, пока не выучит язык.

Языковые курсы и особенно курсы русского языка были почти единодушно определены как наиболее

¹²¹ Недавно этот срок сократился до трех лет: Sputnik Таджикистан (2021 г.), «Трудовых мигрантов в России обяжали соблюдать новые правила».

полезная услуга для мигрантов, особенно для мигрантов без опыта. Кроме того, мигранты просили организовать короткие курсы, при этом одни считали три месяца хорошим сроком, а другие – слишком долгим.

Следует отметить, что курсы русского языка уже предлагаются как в государственных, так и в частных учреждениях страны, в частности в ЦОВТ (русский, арабский, корейский) и потенциально в центрах предвыездной подготовки (русский, английский, арабский, китайский, немецкий). ЦОВТ также посвящает 12 часов русскому языку в рамках каждого курса профессиональной подготовки. По сообщениям КИ, когда язык, напр., арабский, преподавался в рамках обучения для группового

трудоустройства, мигранты с энтузиазмом участвовали в этом курсе. Однако, если курс предлагался без стимулов, напр., корейский, мигранты не проявляли особого интереса, возражая против трех месяцев без заработка.

«Арабский язык преподавался три месяца. Если бы правительства двух стран [Таджикистана и Катара] подписали соглашение, больше людей обучались бы арабскому языку. Было много добровольцев [для участия в курсе] [...] когда открылись курсы корейского языка, призванные помочь гражданам мигрировать в Корею на заработки [...] но они не хотели изучать язык в течение трех месяцев. Они говорили, если мы не будем работать три месяца, кто будет кормить нашу семью»



РЕКОМЕНДАЦИИ ДЛЯ РЦМ

В качестве начального шага РЦМ мог бы сопоставить курсы, проводимые государственными учреждениями, организациями гражданского общества и авторитетными частными школами. Создание и ведение базы данных курсов, а также эффективное распространение этой информации принесло бы пользу мигрантам. При определении курсов РЦМ мог бы сосредоточиться, в частности, на региональном присутствии, продолжительности курсов (с предпочтением более коротких периодов), субсидируемых или бесплатных курсах и онлайн-курсах.

По возможности курсы можно стимулировать финансовыми выгодами, такими как более низкие процентные ставки по ссудам или помощь с другими расходами на миграционные услуги.

РЦМ мог бы направлять мигрантов на существующие бесплатные онлайн-курсы русского языка (напр., через мобильные приложения). РЦМ также мог бы координировать свои действия

с государственными учреждениями, чтобы помочь в создании онлайн-курсов русского языка, напр., посредством вебинаров. Их можно было бы проходить для получения сертификата. Или же, используя реальные примеры опыта мигрантов, курсы в неформальном стиле могли бы готовить мигрантов к тесту, проводимому в России в рамках получения разрешения на трудоустройство, а также к потенциальному взаимодействию с правоохранительными органами, должностными лицами на границе, пользованию метро и пр. Неформальные курсы потенциально можно проводить онлайн через такие каналы, как Facebook, Instagram и/или YouTube. Основываясь на ответах КИ, для мигрантов в других странах интерес представляют такие языки, как английский, корейский, турецкий, арабский, польский, немецкий, румынский и чешский в числе прочих.

Эти курсы должны быть нацелены, в частности, на женщин-мигрантов, чтобы повысить их уверенность в себе при говорении.

Ж. ОБУЧЕНИЕ НАВЫКАМ

Ни один мигрант без опыта не определил недостаточный уровень квалификации как риск миграции или специализированное обучение как необходимость для миграции. Это согласуется с ответом одного КИ, который сослался на опрос мигрантов, выразивших отсутствие интереса к обучению навыкам. Ряд мигрантов с опытом все же имели специальности, которые они приобрели в основном за годы работы в России, и только одна женщина-мигрант с опытом воспользовалась своей специализацией (медицинским образованием) в России. Из опытных мигрантов только те, кто сам прошел специализацию, рекомендовали РЦМ организовать курсы специализации. Этим можно частично объяснить несоответствие между отсутствием интереса со стороны мигрантов к курсам специализации и мнением многих КИ о том, что отсутствие специализации препятствует таджикским мигрантам в получении более высокой заработной платы, обеспечении своих прав и возможностей трудоустройства в других странах назначения. Кстати говоря, один КИ отметил, что курсы ЦОВТ посещало значительное количество женщин (при этом не все из них были мигрантами).

При этом некоторые мигранты и КИ осознают, что компьютерная грамотность, как базовая, так и более продвинутая, является пробелом в знаниях, который необходимо устранять. В строительном секторе один КИ выявил пробел в знаниях в области охраны труда и техники безопасности, который необходимо восполнять. Наконец, мигрантам необходимо предоставлять информацию о возможности открытия или ведения бизнеса в России.

Курсы повышения квалификации проводятся как правительством, так и сектором НПО. Так, курсы ЦОВТ доступны для жителей очень удаленных районов. Эти курсы можно организовать по запросу/потребностям (напр., деревня может запросить одну из многих специализаций). Эти курсы бесплатны для лиц, зарегистрированных как безработные или страдающих от финансовых затруднений. Такие же курсы доступны на платной основе. ЦОВТ также предоставляет

услугу признания навыков (валидация), которая проверяет опыт работы (вернувшихся мигрантов) и выдает сертификат. Наличие официального аттестата о квалификации помогает мигрантам повысить свою заработную плату в России. Однако ЦОВТ может только подтвердить, что кто-либо имеет квалификацию по определенной профессии. Тем не менее, многие профессии требуют уровня знаний, который ЦОВТ не может оформить. Часто это лишает мигрантов возможности повышения заработной платы, поскольку истинный уровень навыков, полученных ими за годы работы, не отражается в их сертификатах.

Следует учитывать отсутствие интереса со стороны мигрантов без опыта в прохождении курсов, особенно в связи со стоимостью и продолжительностью таких курсов.

«Во время учебы зарплата не выплачивается. Мне нужно кормить свою семью. Для молодых людей 18-20 лет это сработает. Но мне 30 лет, у меня трое детей, и я должен их содержать».

МсО(2), Худжанд, Согдийская обл.

Как упоминалось выше, один КИ предложил стимулировать прохождение языковых и специализированных курсов. Кроме того, как Государственное учреждение «Агентство по трудоустройству за рубежом», так и ЧАЗ направляют мигрантов на курсы повышения квалификации и языковые курсы только после того, как мигранты отобраны на работу, пока их документы и визы оформляются.



РЕКОМЕНДАЦИИ ДЛЯ РЦМ

РЦМ мог бы вести базу данных организаций, которые проводят курсы в каждом из районов, включая субсидируемые и/или мобильные курсы специализации и бизнес-курсы. Исходя из нежелания мигрантов получать информацию или проходить курсы повышения квалификации до тех пор, пока эта информация или навыки не потребуются, курсы для мигрантов можно согласовывать с предложенным или обещанным (семейным) трудоустройством, организуя курсы после того, как мигрант получит некоторое понимание своей потенциальной работы. Для мигрантов с опытом наиболее полезным будет признание навыков на соответствующем

уровне, обучение навыкам и повышение своей профессиональной квалификации. Онлайн-курсы могут проводиться в формате веб-семинаров; также для определенных профессиональных областей (напр., в сфере красоты или ремонта) можно загрузить видеоролики для повышения квалификации на такие платформы, как Facebook, Instagram и/или YouTube.

Помимо специализированных курсов, мигранты также могут пройти обучение по компьютерной грамотности, охране труда и технике безопасности (в сфере строительства), а также о возможности открытия или ведения бизнеса в России.



К. КОНТРАКТЫ И ЗАРАБОТНАЯ ПЛАТА

В отличие от КИ, лишь несколько мигрантов-мужчин с опытом назвали подписание контрактов важным шагом в трудовой миграции. КИ назвали подписание контракта и понимание его условий важным аспектом миграции. Это также рассматривается как защита мигрантов от эксплуатации со стороны работодателей (напр., от невыплаты зарплаты), принудительного труда, а также от риска того, что они неосознанно будут завербованы в террористическую ячейку. Однако один из рисков, наиболее часто определяемых мигрантами без опыта, связан с получением заработной платы (а отсюда и с правами работников и подписанием контрактов). Среди проблем мигранты назвали невыплату заработной платы, несвоевременную выплату заработной платы, выплату меньше обещанного, закрытие места работы и мошенничество, обман или эксплуатацию в целом.

Эти риски подтверждаются опытом мигрантов, работавших в России. Большинство мужчин сообщили о случаях невыплаты зарплаты до трех месяцев (причем некоторые утверждали,

что такое случалось много раз), недоплаты или задержки зарплаты. Строительство являлось главной проблемной отраслью в этом отношении. Несколько респондентов-женщин, работавших в России, также сообщили, что им не платили до трех месяцев (в т.ч. из-за банкротства компании) или не платили вовремя. Это отражалось на способности некоторых мигрантов своевременно переоформлять свои документы, что приводило к депортации и/или запрету на въезд в их отношении.

У мигрантов мало возможностей для решения этих проблем из-за своего нерегулярного статуса, неподписанного контракта или незнания, куда обратиться за помощью. Работодатель одного из респондентов-мужчин пригрозил вызвать полицию, если он будет настаивать на получении зарплаты. Одна женщина-респондент пожаловалась в полицию на работодателя. Затем полиция угрожала ей изъятием паспорта и депортацией. Один респондент-мужчина вместе с девятью коллегами не получил заработной платы за месяц, несмотря на подписание контракта.

«Была ситуация, когда нам не платили три месяца, мы даже жаловались в полицию, что нам не платят [...] Я просил, чтобы нам отдали деньги за три месяца. В полиции ответили, что заберут наши документы, а нас депортируют. Они угрожали отобрать наши паспорта. Испугавшись, мы туда больше не возвращались. Искали [другую] работу».

ЖсО, Худжанд, Согдийская обл.

Помимо сокращения потерь и перехода на другую работу, мигранты с опытом сокращают риски, меняя работу и сектор (напр., работая в сети быстрого питания), проверяя работодателей через свои социальные и семейные сети, работая только с определенными группами людей, только с русскими или только с таджиками, или соглашаясь только на работу, где им платят ежедневно (а не ежемесячно). По данным КИ, Представительство МТМЗН Республики Таджикистан в Российской Федерации может взыскивать заработную плату мигрантов даже при наличии устного (а не письменного) договора. Интересно, что хотя многие мигранты без опыта знали о существовании Представительства, только один заявил, что оно должно защищать права мигрантов. Ни один из опрошенных опытных мигрантов не обсуждал возможность обращения за помощью в Представительство.

Хотя одна женщина-мигрант с опытом подчеркнула, что возможностей работы для женщин в России больше, чем в Таджикистане, ответы показывают, что существует несоответствие между заработной платой мужчин- и женщин-мигрантов в России. Из тех, кто поделился информацией о своих доходах, мигранты-мужчины с опытом сообщили о стартовой зарплате в размере 35 тыс. руб. в месяц, при этом один респондент, электрик систем безопасности по специальности, зарабатывал 60 тыс. руб. в месяц. Один респондент-мужчина зарабатывал 47 тыс. руб. в месяц уборщиком в сети быстрого питания.

Однако большинство женщин-мигрантов с опытом, сообщившие о своей заработной плате, утверждали, что зарабатывали от 15 тыс. до 35 тыс. руб. в месяц. Или же зарабатывали 100 руб. в час или 600-700 руб. в день. Следовательно, самым высокооплачиваемым женщинам платили столько же, сколько самым низкооплачиваемым мужчинам.

«Ребята, которые мигрировали до меня, говорили, что до карантина можно было заработать до 50 тысяч. После карантина все сидели дома. Клиентов не было. Поэтому стало 25-30 тысяч. [...] Они начали сокращать наши часы. Через некоторое время мы отказались работать. Мы получали 25-30 тысяч рублей в месяц. Для меня это очень мало. Этих денег недостаточно, чтобы платить за разрешение на работу, за квартиру. Мы не могли даже покупать себе ничего и не могли отправлять деньги домой».

МсО, Фархор, Хатлонская обл.

При этом женщины-мигранты могли отправлять обратно денежные переводы и откладывать на более крупные покупки, напр., строительство или ремонт дома, образование детей или свадьбы. Однако для этого в жертву было принесено разрешение на трудоустройство (т.е. его оплата) или, как в одном случае, возможность обеспечить себя жильем в течение первых нескольких месяцев.

Самые высокооплачиваемые женщины (30-35 тыс. руб.) работали домработницами, а следовательно, также обеспечивались жильем и питанием вдобавок к своему заработку. Другие мужчины и женщины сообщили, что их работодатели обеспечивали их жильем, едой (столованием или продуктами) и оформляли документы, однако в некоторых случаях стоимость этих «льгот» вычиталась из заработной платы работника.



РЕКОМЕНДАЦИИ ДЛЯ РЦМ

РЦМ мог бы определять ключевые положения контракта, которые бы обеспечивали защиту прав мигрантов, и предоставлять им примеры контрактов, содержащих эти положения, чтобы мигранты знали, как должен выглядеть контракт и какие условия в нем должны содержаться. Контракты можно объяснять простым и доступным языком и приводить примеры реального жизненного опыта мигрантов, которые их подписывали или не подписывали. РЦМ также мог бы подчеркивать, что помимо подписания контракта, на заработную плату положительно влияет знание русского языка, ведь это позволяет иметь сеть друзей и знакомых среди россиян, а также иметь специализацию. Русский язык также важен для понимания условий контракта и обеспечения его наличия между сторонами. Возможно, что при определенных обстоятельствах, особенно когда мигранты уязвимы, подписание контракта не подходит. Можно советовать мигрантам, как избежать эксплуатации, напр., соглашаясь на ежедневную, а не на ежемесячную плату.

Мигранты должны иметь возможность обратиться за юридической помощи в ситуациях, когда контракты (в т.ч. устные) нарушаются работодателем (т.е. не выплачивается заработная плата) или когда они подвергаются эксплуатации. РЦМ мог бы предоставлять мигрантам номера телефонов и контактные данные организаций (государственных или частных), которые предоставляют эту услугу, особенно работу Представительства МТМЗН Республики Таджикистан в Российской Федерации.

Наконец, необходимо сделать больше для оказания помощи женщинам-мигрантам в повышении их заработной платы до уровня, при котором они не будут вынуждены принимать решение о том, отправлять ли деньги домой или получать разрешение на трудоустройство или платить за жилье. Это может означать ознакомление их с расходами на миграцию, убеждая их искать более высокооплачиваемую работу или возможности группового трудоустройства, особенно в отношении уязвимых женщин-мигрантов.

L. ПРАВА

Знание и защита своих прав в некоторой степени зависят от гендера. Ряд мужчин-мигрантов без опыта считают, что то, что их останавливает, допрашивает, задерживает, штрафует и/или преследует полиция, является либо потенциальной проблемой, либо проблемой, с которой сталкиваются мигранты в их сети. Лишь несколько женщин-мигрантов без опыта отметили, что им рассказывали о задержании и допросе мигрантов полицией. Однако некоторые уточняли, что проблем с остановкой полицией не возникает, если документы (регистрация и лицензия) в порядке и мигрант может достаточно изъясняться по-русски.

«Я спрашивал ребят, которые много раз ездили в Россию, и они мне сказали, что если у вас все документы в порядке, проблем не будет, они не могут вас задержать. Но если у вас нет необходимых для работы документов или у вас фальшивая регистрация – бывают ситуации, когда вас обманывают, когда фальсифицируют документы. Но если с вашими документами все в порядке, то они [полиция] просто проверяют ваши документы и отпускают вас».

М60(1), Бохтар, Хатлонская обл.



И наоборот, несколько мигрантов с опытом отметили, что даже если документы в порядке, но мигрант не знает, как разговаривать с полицией или полиции он не понравился, они найдут причину оштрафовать или задержать его. Другие сообщили, что опрятный или славянский вид помогает нормально взаимодействовать с полицией. В ином случае респондентам помогали их работодатель (или бригадир), подкуп, или российские друзья. Лишь одна женщина-мигрант с опытом рассказала об очень положительном опыте общения с полицией, который был у нее и ее мужа. Многие говорили о дискриминации при взаимодействии с полицией, на улице, в связи с невыплатой заработной платы и в отношении жилья. Одна женщина-мигрант рассказала, как ее терроризировал ОМОН.

«Мы жили в совместной квартире. Прибыл ОМОН. Мы были очень напуганы. Меня спросили: вы сюда рожать приехали? Я спросила: а что, нельзя? Они наставили на меня свои автоматы. Они всех выгнали. Ребята прыгали со второго этажа [чтобы убежать]. Хотя у всех были разрешения на работу. Они все это делали за деньги. Они реально мучили таджиков. Они возвращались каждую неделю. Консьержи их впускали. Я была там два года и очень страдала [...] нас было семь женщин. Нам сказали собрать по 500 рублей с каждой. Был парень, узбек, его избили. Они светили своими фонариками, не зажигали свет».

ФГД, ЖсО, Фархор, Хатлонская обл.

Иная картина вырисовывается, когда мигрантов спрашивают, куда бы они обратились за помощью. Помимо родственников, большинство мигрантов без опыта ответили, что в посольство (и/или консульства) Таджикистана в России. Только один знал, что нужно обратиться в таджикское посольство в случае утери паспорта. Некоторые мигранты заявляли, что посольство должно защищать их права (хотя один утверждал, что оно этого не делает), в том числе от преследований со стороны полиции. Многие мигранты без опыта также знали о Представительстве МТМЗН Республики Таджикистан в Российской Федерации,

но не знали, чем оно занимается, и только один из них заявил, что оно должно защищать права мигрантов.

Только один мигрант с опытом обратился в Представительство с безуспешной просьбой о помощи в покупке обратного билета. Ряд опытных мигрантов знали, что нужно обращаться в посольство и/или консульства Таджикистана, либо делали это ранее для переоформления паспорта после истечения срока его действия (как внутреннего, так и международного), либо обращались за помощью во время пандемии Covid для возвращения в Таджикистан. Другие респонденты полагались на своих друзей и (памирскую, узбекскую или кыргызскую) диаспору. Одна женщина-мигрант с опытом заявила во время ФГД, что в местном офисе хукумата¹²² существует миграционный отдел, и они бесплатно помогли ей, связавшись с юристом, который затем смог снять запрет в ее отношении. Однако другие женщины, участвовавшие в ФГД, возразили, предположив, что единственной причиной, по которой ей так хорошо помогли, было то, что она ранее работала в этом офисе.

На вопрос, что РЦМ может для них сделать, ряд мигрантов попросили защиты своих прав, говоря в целом или имея в виду защиту своих трудовых прав. Один мигрант без опыта, в частности, предложил предоставлять мигрантам список правозащитников и их контактные данные.

КИ выразили аналогичную точку зрения. В то время как одни говорили о знании своих прав как о средстве защиты от притеснений со стороны полиции (в частности, в России), другие КИ придерживались позиции, что это не всегда помогает. Один КИ указал, что наличие необходимых документов, знание того, что показывать полиции, а также изучение опыта других мигрантов были более ценными при общении с российской полицией, чем возможность заявить, что они не имели права делать то, что они делали. Другой КИ подтвердил, что иногда даже наличие необходимых документов не является защитой от притеснений со стороны полиции (в т.ч. будучи свидетелем того, как разрешение на

¹²² Районная администрация (см. Глоссарий).

проживание мигранта было разорвано, а мигрант задержан).

«Может быть, следует моделировать какие-нибудь реальные ситуации: к вам подходит полицейский, он задает вам такой-то вопрос, и что вы ответите? Помню, когда началась пандемия, были сообщения от трудовых мигрантов, в которых рассказывалось, как они были задержаны сотрудником полиции, какие документы требовали, и в результате разговора полиция просто отпустила их. Нет смысла говорить, что полиция не имеет права [делать это] или что-либо подобное. Эти грандиозные слова бесполезны. Нужны реальные истории, рассказывающие о том, что происходит, если к вам подходит полицейский, независимо от того, имеет ли он на это право – необходимо привести примеры из реального мира».

КИ, независимый эксперт

«У сотрудников правоохранительных органов есть такая психологическая черта: если у кого-то русский вид, они тебя не трогают. Но они, по всей видимости, испытывают отвращение при виде выходцев из Средней Азии. Есть хорошие. Но есть такие, которые придираются к документам, покажите мне то, покажите мне это. Когда я был [в России], я видел припаркованную [полицейскую] машину, и они загоняли наших мигрантов в эту машину. Я подошел к полицейским и спросил об этом. Ситуация была такая: допустим, у них есть разрешение на проживание, но они [полиция] говорят, давай денег [взятку], он [мигрант] говорит, что у меня денег нет, а полицейский рвет разрешение на проживание и вы ничего не можете с этим поделать».

КИ, независимый эксперт

По данным КИ, мигрантам нужно знать, где искать субсидированную юридическую помощь как в Таджикистане, так и в России, напр., у таджикской диаспоры или уважаемых таджикских юристов (по данным одного КИ, большинство российских


юристов берутся за заведомо проигрышные дела и взимают за них плату). Представительство МТМЗН Республики Таджикистан в Российской Федерации помогает мигрантам взыскивать заработную плату даже при наличии устного (а не письменного) договора.

Хотя важно предоставлять мигрантам информацию о защите в случаях, когда их документы в порядке, еще важнее, чтобы мигранты знали, куда обращаться за помощью в России в случае, когда их документы не в порядке. Особенно это касается женщин-мигрантов.

Хотя женщины-мигранты не заявляли об этом, некоторые КИ предлагали информировать женщин об опасности сексуального насилия или эксплуатации, особенно на рабочем месте. Около трети женщин-респондентов были одиночками,¹²³ разведены или овдовели (хотя не проводился подсчет случаев, когда жена и муж проживали отдельно, когда муж находился под запретом или когда он был слишком болен, чтобы работать). Чуть более половины женщин-мигрантов намеревались в какой-то момент присоединиться к своим мужьям или приехать вместе с ними, либо уже делали это, и лишь некоторые из них не работали или не планировали работать. Хотя ни один из мигрантов-мужчин с опытом не путешествовал (или не мог позволить себе путешествовать) со своей семьей, некоторые из мигрантов-мужчин намеревались привезти свои семьи позже.

По мнению как КИ, так и мигрантов без опыта, женщины-мигранты реже оформляют разрешение на трудоустройство или даже разрешение на проживание (повторно въезжая в страну с использованием поддельных штампов по гостевой визе). По мнению одного КИ, поскольку женщины, которые присоединяются к своим мужьям и остаются дома присматривать за детьми, не работают, мужья либо забывают, либо считают, что женщине не обязательно получать разрешение на проживание или на трудоустройство. Ответы опытных женщин-мигрантов (которые путешествуют самостоятельно или со своими мужьями и детьми) свидетельствуют, что внесение

¹²³ Интересно, что ни один КИ не предвидел миграции одиноких женщин, то есть молодых женщин, у которых есть крыша над головой и которые не потеряли кормильца.



цели «посещение» в миграционной карте и решение не оформлять разрешение на проживание или трудоустройство является финансовым. Одна женщина-мигрант с опытом отметила, что, хотя и муж, и жена работали, они могли позволить себе только одно разрешение на трудоустройство, и поскольку полиция с меньшей вероятностью будет спрашивать его у женщин-мигрантов и ее работа находилась всего в 5 минутах от жилья, разрешение на трудоустройство было оформлено именно на мужа.

Помимо того, что женщины-мигранты (сознательно или неосознанно) получают запрет на въезд, они с большей вероятностью оказываются в

заточении дома из-за своего нерегулярного статуса и страдают от домашнего насилия. Если в Таджикистане они могут обратиться за помощью к членам семьи, то в России они остаются наедине со своим обидчиком (часто имея нерегулярный статус).

Наконец, беременным женщинам, которые сталкиваются с дискриминацией в российской системе здравоохранения, нужно знать, куда обращаться для решения своей ситуации.



РЕКОМЕНДАЦИИ ДЛЯ РЦМ

Существует несколько видов защиты прав, о которых необходимо мигрантам нужно знать. Два основные связаны с эксплуатацией через невыплату или неполную выплату заработной платы, а также необоснованными или подлежащими обжалованию запреты. РЦМ может предоставить либо информацию о справочной службе, либо список всех организаций (посольство, консульства, Представительство МТМЗН Республики Таджикистан в Российской Федерации, юристы по вопросам труда, правозащитники, которые могут помочь с документами), к которым мигранты могут обратиться, находясь в России (и Таджикистане). По каждой организации эта информация может включать в себя описание видов предоставляемой помощи и решаемых

проблем, включая предоставление контактных данных.

Женщины-мигранты могут страдать от эксплуатации или домашнего насилия в России и не имеют семейной сети (как в Таджикистане), которая могла бы им помочь. Их можно информировать, куда обращаться за помощью. Это должна быть служба, помогающая женщинам, несмотря на отсутствие у них документов. Кроме того, беременные женщины, столкнувшиеся с проблемами в российских клиниках или больницах, должны знать, куда обращаться за помощью для получения ухода и лечения.

М. ЗАКОНЫ, ОБЫЧАИ, КУЛЬТУРА И ТРАДИЦИИ

Лишь некоторые мигранты без опыта хотели знать о законах стран назначения. Немногие мигранты с опытом говорили о знании российских законов, хотя многие следили за новостями или, в одном случае, за выступлениями юриста в социальных сетях (YouTube) для получения информации. Большинство в основном полагались на круг своих друзей (в т.ч. из России) и родственников.

«Когда я потеряла паспорт, я обратилась в наше посольство в России. Мне сказали, что мне нужно ехать в Новосибирск, это 2 часа полета от Иркутска, и там мне выдадут паспорт. Прием у них был один раз в неделю. Тогда мои русские подруги посоветовали мне разместить в интернете объявление о потере паспорта и указать адрес. Я вспомнила, что оставила его на рынке. Один мужчина прочитал объявление в интернете и принес мне паспорт, и, конечно же, я дала ему денег».

ЖсО, Душанбе

Точно также, что касается обычаев, культуры и традиций, только некоторые женщины-мигранты без опыта посчитали адаптацию к новому месту трудностью. Однако, говоря о том, какую информацию должен предоставлять РЦМ, мигранты говорили о том, что им нужно знать о стране, как себя вести, какую одежду носить (с точки зрения культуры и от холода) и как пользоваться метро. Опытные мигранты говорили об умении вести себя в общественных местах (не пить в общественных местах, уметь переходить улицу) и пользоваться общественным транспортом. Эта информация полезна не только для предотвращения расизма и дискриминации на улицах, но также потому что она отражает тот факт, что административные правонарушения, такие как штрафы за нарушение правил дорожного движения, могут привести к запрету на въезд. Даже одежда важна, поскольку если женщина, напр., одета в национальную таджикскую одежду, это может быть причиной более частой остановки полицией.

«У меня никогда не было разрешения на работу. Ресторан, в котором я работала, находился недалеко от того места, где я жила, я могла дойти до него за пять минут, поэтому разрешение на работу не требовалось. [...] Меня никогда об этом не просили [...] никогда [не было проблем с полицией]. Меня очень редко останавливали на улице для проверки документов и сразу отпускали. Они никогда не просили у меня разрешения на работу. Обычно к женщинам относятся довольно снисходительно, может, потому что у меня светлая кожа [...] Я ходила в национальной одежде»

ЖсО, Пенджикент, Согдийская обл.

«Никогда [не имела проблем с полицией]. Однажды летом я гуляла в таджикском платье. Мимо проехала милицейская машина, остановилась возле меня, полицейский спросил: «Девушка, а вы какой национальности?» Я сказал «таджичка», он попросил мои документы, я начала открывать свою сумку, но он даже не посмотрел, просто уехал [...] но с документами было все в порядке. Летом мы действительно ходили в поплиновых платьях, летом там жарко, а зимой в штанах, потому что очень холодно».

ЖсО, Душанбе

Другая важная информация касалась умения сориентироваться с момента выхода из аэропорта, делать покупки, справляться с холодной погодой и правильно общаться (особенно с властями и работодателями). Две мигрантки с опытом сказали, что друзьям пришлось показывать им, как получить номер (мобильного телефона), и что умение пользоваться приложением «Карты» очень полезно, чтобы не заблудиться. Одна женщина-мигрант без опыта предложила пройти курсы, аналогичные тем, которые проводятся для людей, планирующих совершить хадж.

«Если бы была организация, которая может предоставить информацию в виде курсов, в которых объясняется, что нужно делать по прибытии в аэропорт, и что делать после этого. Например, перед тем как отправиться в хадж, есть курсы, которые все объясняют».

ЖБО, Бохтар, Хатлонская обл.

КИ были более непреклонны в убеждении, что мигранты должны знать законы страны назначения, а также знать и уважать ее культуру, обычаи, традиции и религию. По мнению КИ, эти обязательства также означают, что нужно сосредоточиться на том, чтобы быть трудовым мигрантом, а не рассматривать эту поездку как праздник и не участвовать в политической или террористической деятельности. КИ также отметили, что культура, обычаи и традиции России отличаются от существующих в Турции, европейских государствах и странах Персидского залива (в отношении группового трудоустройства в странах Персидского залива, один правительственный КИ заявил, что речь шла только о занятости внутри помещений из-за чрезмерной жары). Один КИ выразил мнение, что культурные знания являются не только обязанностью мигранта, но также, по мнению

одного КИ, помогают защитить их от расизма и национализма. Для этого нужно всего лишь одеваться в то, во что одеваются сами россияне (напр., джинсы и спортивную кофту), а не национальную одежду.

«Скажем так, что иностранный гражданин явно выделяется на фоне других. Поэтому мы всегда говорим трудовым мигрантам: ребята, не выделяйтесь на фоне местного населения [т.е. сливайтесь с местным населением]. Если там принято носить джинсы, купите джинсы, носите джинсы и ходите в джинсах. Если, скажем, они ходят в спортивных кофтах, купите спортивные кофты и носите их [...] мы говорим, слушайте, ребята, прежде чем требовать свои права, вам нужно сперва адаптироваться, найти общий язык с местным населением»

КИ, правительственный сектор

Наконец, Центр образования взрослых посвящает 12 часов основам миграции, в том числе действующим законам, и предоставляет мигрантам брошюры по этой теме.



РЕКОМЕНДАЦИИ ДЛЯ РЦМ

РЦМ мог бы направлять мигрантов на платформы, где любые изменения миграционного и трудового законодательства в России и других странах регулярно обновляются и объясняются простым и понятным языком.

РЦМ мог бы расширить существующие подготовительные курсы, семинары или информационные пакеты, которые будут распространяться лично или доступны онлайн, чтобы охватить практические аспекты первого прибытия и проживания в России (или других странах). Они могли бы содержать информацию, напр., какую одежду брать с собой и носить, как

пользоваться общественным транспортом, как взаимодействовать с властями, в т.ч. с полицией, и общие правила взаимодействия в общественных местах. Это дало бы возможность еще раз заявить о важности общения на языке страны назначения и построении сети местных знакомых, которые могут помочь мигрантам разобраться в вопросах, связанных с жильем, работой, документацией, полицией и прочими повседневными делами.

Мигрантам в Россию также можно оказывать помощь в подготовке к экзамену по истории России, который необходимо сдать при оформлении разрешения на трудоустройство.

N. ДРУГИЕ СТРАНЫ НАЗНАЧЕНИЯ

Россия и – в меньшей степени – Казахстан в течение некоторого времени являются странами назначения таджикских трудовых мигрантов. Несмотря на то, что правила меняются, а мигранты продолжают сталкиваться с правовыми и административными проблемами, существует довольно полная картина юридических и административных потребностей трудовых мигрантов в России.

Судя по проведенным интервью, видение мигрантов отличается от видения КИ. Видение мигрантов связано с миграцией туда, где мигранты знакомы с людьми и им обещают помощь, в то время как КИ больше учитывают политические нюансы ситуации.

Все опрошенные мигранты намеревались поехать (или вернуться) в Россию. Лишь немногие мигранты без опыта выразили готовность поехать в другие страны, если представится возможность, пожелав, чтобы РЦМ предоставил информацию о других странах. Для многих мигрантов заявленные причины выбора России по сравнению с другими направлениями заключались в том, что мигранты знали о родственниках, соседях и друзьях (и других таджиках), которые жили и работали в России, и поэтому могли им помочь.

«Я думаю, что в России проще. [...] Я немного знаю русский язык. Но если, например, мне предложат поехать в Америку, я не знаю английского, и вообще нет, не хотела бы, родственников нет, никого не знаю, было бы очень сложно.»

ЖБО, Худжанд, Согдийская обл.

Я бы поехал [в другую страну], если бы там был родственник, друг или человек, которому я мог бы доверять, почему бы и нет!?»

МСО(1), Худжанд, Согдийская обл.

В тех случаях, когда указывались причины против поездки в другие страны, помимо отсутствия знакомых из Таджикистана, они были связаны с трудностями изучения языка, получения визы и более высокой ее стоимостью.

По той же причине мигранты с опытом хотят вернуться в ту же страну и в тот же город не только из-за указанной выше сети поддержки, но и потому, что, как бы трудно ни было, ситуация им уже знакома.

«Ну, я привык к [России], у меня там есть знакомые. Я могу занять у кого-нибудь деньги. Если ехать в чужую страну, вы там никого не знаете и не можете найти жилье. Там [в России] у меня есть поддержка, поэтому я хочу поехать туда.»

МСО, Бохтар, Хатлонская обл.

«Говорят, дерево пускает корни в одном месте. Я привык работать на одном месте.»

МСО(1), Худжанд, Согдийская обл.

Некоторым мигрантам с опытом предлагали поехать к бывшим коллегам, которые теперь работают в других странах, в основном в Турции. Один респондент-мужчина слишком боялся ехать, а другой был готов рассмотреть такую возможность, если бы его знакомые пообещали ему помогать. Респондентке предложили помощь в поиске работы домработницей, но только после того, как она выучит турецкий язык. Еще одну респондентку знакомая пригласила в Дубай, но она побоялась туда ехать (думала об этом только от безысходности). Два мигранта подавали документы на грин-карту США, но пока безуспешно.

Во время ФГД с мигрантами без опыта они заявили, что знают людей, которые ездили на работу в Турцию, Казахстан, США, Кыргызстан, Латвию (строительные работы, приглашенные бывшими



коллегами в России), Японию (поездки каждые 3 месяца) и Южную Корею. (строительные работы, поездки каждые 3 месяца), Европу; и покупать товары в Китае и Афганистане.

КИ считают, что помимо России и Казахстана, таджикских мигрантов привлекают Южная Корея, Турция, Польша, Катар, ОАЭ, Германия (страны ЕС в целом), Канада, Румыния, Чехия и Кыргызстан. Кроме того, Государственное учреждение «Агентство по трудоустройству за рубежом» уже направляло людей в рамках группового трудоустройства в Болгарию, Чехию, Данию, Германию, Норвегию, Польшу, Катар, Румынию, Швецию, Турцию и ОАЭ.

КИ также рассказали о некоторых трудностях расширения в другие страны. Существует значительный пробел в отношении миграционного законодательства и потребностей рынков труда в других странах назначения. Выявленные проблемы связаны с отсутствием государственной защиты (формальных соглашений) с этими странами, отсутствием информации о них (в т.ч. знаний о процессах регулярной миграции) и отсутствием квалификации и технических знаний мигрантов для выхода на рынки труда этих стран назначения. Например, необходимость знания мигрантами того, как работать с промышленным сельскохозяйственным оборудованием, используемым в странах ЕС, таких как Словакия (см. Раздел «Обучение навыкам»). Что касается визового режима, то по всей видимости, несмотря на потенциальные возможности для группового трудоустройства в Южной Корею, метод, используемый таджикскими мигрантами (согласно КИ и ответам мигрантов), заключался в том, чтобы въезжать и работать по туристической визе.

«Есть работа в сельском хозяйстве [...] в Словакии, где [...] физически не хватало людей для работы в поле, в сельском хозяйстве. У нас нет такой рабочей силы, так как это не ручное сельское хозяйство [где поля обрабатываются вручную], но если [...] работа со скотом, использование этого оборудования, если это [обработка] поля, то необходимо выяснить, какое оборудование используется, верно? Это другие навыки. И, конечно же, язык. Для этого необходимо провести огромный объем работы в Таджикистане, чтобы подготовить нашу рабочую силу, выйти на эти другие рынки [...] Наша рабочая сила пока не готова к миграции в новые страны, за исключением Российской Федерации. По крайней мере, не в больших масштабах»

КИ, независимый эксперт

КИ также высказали оговорки в отношении расширения трудовой миграции в страны Персидского залива, при этом один КИ упомянул систему кафала,¹²⁴ заявив, что это равносильно рабству и что лучше вообще не ехать в эти страны. Также выражалось явное нежелание со стороны одного КИ государственного сектора отправлять женщин на работу в Катар или ОАЭ, даже в рамках группового трудоустройства, поскольку считается, что это создает проблемы.

Вдобавок к проведению межправительственных переговоров и подписанию двусторонних соглашений некоторые КИ (в т.ч. из государственного сектора) высказывались за учреждение должности атташе по вопросам труда. По мнению КИ, роль этой должности будет заключаться в содействии вхождению на рынок труда в других странах, поиске секторов и работодателей, ищущих трудовых мигрантов, подписании комплексных меморандумов

¹²⁴ Система спонсорства, используемая в странах Персидского залива, при которой трудящийся-мигрант юридически связан с работодателем в течение срока действия контракта.

о взаимопонимании или соглашениях. Как только такие соглашения будут заключены, (регулируемые) ЧАЗ возьмут на себя функцию найма таджикских работников для заполнения рекламируемых вакансий. Еще одна функция этой должности будет заключаться в защите таджикских трудовых мигрантов, предоставлении информации и решении любых проблем, с которыми сталкиваются мигранты, включая проблемы эксплуатации. В качестве примера использовалась филиппинская модель атташе по вопросам труда. Поскольку эти функции частично выполняет нынешнее Представительство МТМЗН Республики Таджикистан в Российской Федерации,

то, по мнению КИ, роль Представительства потенциально можно расширить с учетом дипломатического статуса и популяризировать среди мигрантов.

Наконец, даже когда групповое трудоустройство было организовано Государственным учреждением «Агентство по трудоустройству за рубежом», мигранты не решались и боялись устроиться на эту работу и нуждались в поощрении и заверениях.



РЕКОМЕНДАЦИИ ДЛЯ РЦМ

Помимо того, что РЦМ изучает визовые режимы других стран в целях трудовой миграции, он мог бы поощрять мигрантов к рассмотрению возможности миграции в другие страны. Принимая во внимание выраженное нежелание мигрантов мигрировать в места, где у них нет семьи или социальных сетей, РЦМ, помимо предоставления информации о миграции, о стоимости миграции, и о том, где искать работу и жилье, мог бы состыковывать мигрантов с таджикским мигрантским населением и/или диаспорой в этой стране.

РЦМ мог бы организовывать информационные заседания с вернувшимися мигрантами, которые участвовали, предпочтительно в групповой, трудовой миграции в другие страны. Направление людей в службы занятости, такие как Государственное учреждение «Агентство по трудоустройству за рубежом», позволило бы увеличить количество лиц с положительным опытом такой миграции.

О. ПОСЛЕДСТВИЯ COVID

Помимо закрытия границ, пандемия Covid-19 привела к тому, что правительственные, неправительственные и частные организации значительно сократили количество запросов, а некоторым государственным центрам пришлось отправить часть своих сотрудников в неоплачиваемый отпуск.

Пандемия повлияла на малый бизнес в Таджикистане. Одна из женщин-мигрантов без опыта заявила, что закрытие границ с Узбекистаном и Китаем оказало слишком большое финансовое давление на ее бизнес, вынудив ее уехать в Россию на заработки.

«Я владелец малого бизнеса. Я привозила товары из Китая и Узбекистана. Дела шли хорошо. До закрытия границ все было нормально. [...] Сейчас я испытываю некоторые трудности из-за закрытия границ с Китаем, а вот если бы границы были открыты, торговля улучшилась бы. Поэтому я еду в Россию».

ЖБО, Бохтар, Хатлонская обл.

Мигранты в России либо были помещены на карантин дома без работы, либо их часы были значительно сокращены. Во время одного ФГД с опытными женщинами-мигрантами обсуждались возможности возвращения домой во время пандемии и необходимости платить до 50 тыс. руб. за обратный рейс.

КИ также сообщили, что во время закрытия границ мигранты искали пути нелегального въезда в Россию, в том числе через Турцию и Беларусь. Другие мигранты записывались вторым водителем трансграничных грузовиков. Однако, по словам одного из КИ, вскоре после этого российские власти ввели 28-дневную транзитную визу, чтобы запретить этот способ въезда.

5. ВЫВОДЫ



Во многих аспектах данное исследование подтверждает результаты других исследований в области таджикской трудовой миграции. В частности, оно подтверждает, что таджикские мигранты полагаются в первую очередь на свою семью и социальные сети для получения информации о миграции. Это также подтверждает недоверие таджикских мигрантов к государственным учреждениям, а также отсутствие у них интереса к информационным материалам (обычно в форме буклетов), выпущенным правительством в сотрудничестве с международными организациями по разным проектам. Наконец, данное исследование подтверждает отсутствие координации между государственными ведомствами, включая частичное наложение мандатов, что еще больше усугубляет ограничения в предоставлении услуг из-за недостаточных финансовых, кадровых и инфраструктурных (в т.ч. технических) ресурсов.

Однако данное исследование также выявило ряд пробелов, которые необходимо устранить,

и сделало для этого первый шаг. Судя по всему, таджикские мигранты не собирают миграционную информацию, готовясь к миграции. Однако, основываясь на ответах мигрантов, можно утверждать, что мигранты собирают информацию о каждом шаге миграции, когда собираются его предпринять. Поэтому может быть полезно планировать и исследовать эффективность предоставления информации на ключевых этапах с учетом поэтапного подхода мигрантов.

На основании интервью с мигрантом и КИ можно увидеть, что таджикские мигранты доверяют опыту других мигрантов. Это предполагает два вывода с точки зрения распространения информации. Первый связан с предоставлением информации учреждениями, что должно играть вторичную роль по отношению к предоставлению полезных услуг. Последнее позволяет накопить положительный опыт и, следовательно, доверие мигрантов, а репутация надежных учреждений будет распространяться из уст в уста через семьи мигрантов и социальные сети. Второй связан с



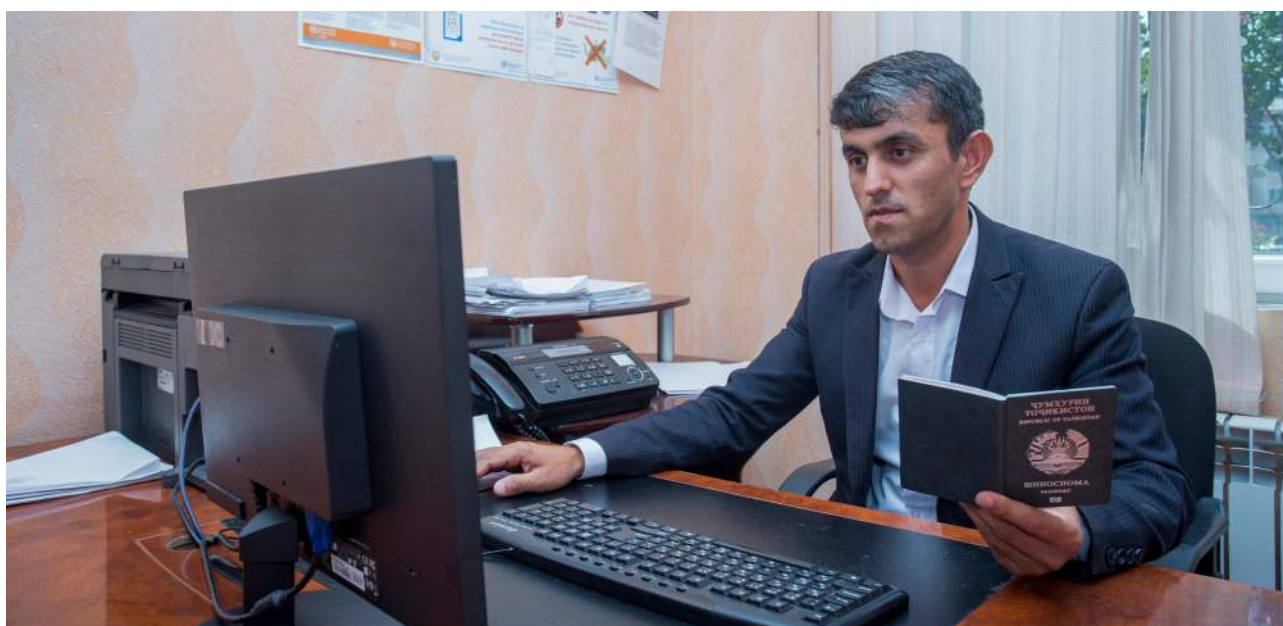
необходимостью исследования и сопоставления опыта мигрантов и их методов осуществления безопасной и законной миграции – хотя также полезно знать, как мигранты осуществляют миграцию нелегально, чтобы устранить причины таких действий. В российском контексте важно, чтобы информация предоставлялась с учетом опыта мигрантов, в том числе о том, как ориентироваться в российской бюрократии, взаимодействовать с полицией, а также о том, какие мигранты не оформляют разрешения на проживание и/или трудоустройство, а также как и почему предпринимаются такие действия и происходит бездействие. Необходимо проводить дополнительные исследования, направленные на эти типы вопросов, и полагаться на их результаты при разработке платформ и контента для предоставления информации.

Платформы предоставления информации – это еще один пробел, выявленный и частично рассмотренный в данном исследовании. Исследование подтвердило общую неэффективность традиционных методов распространения информации, таких как телевидение, радио, газеты, СМС или листовки. Оно также подтвердило, что многие другие идеи были опробованы, но безуспешно. Поэтому следующим шагом является использование методов коммуникации и социального взаимодействия мигрантов онлайн-режимом с помощью приложений для мобильных телефонов. Необходимо провести дополнительные исследования, чтобы составить карту коммуникации и социальных

сетей, используемых таджикскими мигрантами, с разбивкой по регионам, гендерам и возрастам, а также по препятствиям и ограничениям такого использования. Данное исследование позволило выявить использование таких приложений, как IMO, WhatsApp и Viber для общения, а также Facebook, Instagram и YouTube для развлечения и получения информации.

Оно также выявило ограничения доступа к Интернету в отдаленных деревнях, а также запрет, налагаемый некоторыми мужьями на использование мобильных телефонов женщинами-мигрантами. Необходимо попытаться предоставлять информацию через эти платформы и отслеживать успехи и неудачи таких попыток.

Данное исследование подтвердило и четко обозначило различия между разными типами мигрантов, их разные информационные потребности и пробелы, которые необходимо заполнять, выполняя дальнейшие исследования. Если мигрантам без опыта нужна вся основная информация об этапах миграции, мигрантам, которые ранее уже мигрировали в Россию, нужна более продвинутая информация, напр., как начать бизнес и как купить недвижимость. Необходимо выявлять уязвимых мигрантов и оказывать им помощь. Если мигранты становятся уязвимыми после прибытия в Россию (т.е. их друзья не предоставили обещанную помощь, не встретив их в аэропорту, не предоставив жилье или не оказав помощь в поиске работы), они должны знать,



куда обращаться за помощью. В этом отношении всем таджикским мигрантам полезно знать, к кому обращаться по той или иной проблеме, а не получать более подробную информацию о том, как ориентироваться в юридических тонкостях миграции.

Элемент уязвимости и необходимость знать, куда обращаться, особенно касается женщин-мигрантов. Несмотря на проведение некоторых исследований, пока еще недостаточно известно о количестве или жизни таджикских женщин-мигрантов в России. Данное исследование подтвердило, что женщины-мигранты чаще живут без документов, как из-за финансовой нужды, так и из-за незнания соответствующих процедур для оформления разрешения на проживание и/или трудоустройство. Необходимо дополнительно исследовать жизнь женщин-мигрантов, особенно жен и особенно в России. Необходимо разработать методы предоставления женщинам-мигрантам информации, а также помощи в ситуациях домашнего или других видов насилия, независимо от того, имеют ли они надлежащие документы или находятся в нерегулярном статусе. Другая информация, касающаяся женщин-мигрантов, требует дальнейшего изучения. Например, мигрируют не только замужние или разведенные и/или овдовевшие женщины. Молодые одинокие женщины также участвуют в трудовой миграции. Необходимы дополнительные исследования по следующим направлениям: как женщины-

мигранты решают проблему жилья и как им помочь; как женщины-мигранты решают проблемы фертильности – возвращаясь в Таджикистан или оставаясь в России, и как им помочь; как женщины-мигранты решают проблему миграции с детьми и как им помочь, включая предоставление информации о том, как записать детей в детский сад и школу.

Наконец, данное исследование подтвердило отсутствие информации о других странах назначения. Это усугубляется отсутствием межправительственных соглашений и защиты между правительством Таджикистана и другими странами, а также отсутствием технических знаний у населения для расширения миграции за пределы неквалифицированных или низкоквалифицированных секторов. Однако, помимо безвизового режима, в ответах мигрантов также подчеркивается страх и незащищенность, из-за которых таджикские мигранты не решаются ехать в другие страны, кроме России. Помимо безвизового въезда, такие сомнения связаны с незнанием других мигрантов, имеющих опыт миграции в эти страны. Учитывая, что доверие связано с опытом, информация о трудовой миграции в другие страны, индивидуально или через возможности группового трудоустройства, должна исходить от опытных мигрантов для большей эффективности.



6. МЕТОДИЧЕСКОЕ ПРИЛОЖЕНИЕ

А. ИНТЕРВЬЮ С МИГРАНТАМИ

№	Район	Область	Пол	Мигранты «с опытом» или «без опыта»	Сроки
1	Душанбе	Душанбе	Ж	с опытом	11 февраля 2021 г.
2	Душанбе	Душанбе	Ж	без опыта	12 марта 2021 г.
3	Душанбе	Душанбе	М	с опытом	12 марта 2021 г.
4	Душанбе	Душанбе	М	без опыта	10 марта 2021 г.
5	Бохтар	Хатлонская обл.	Ж	с опытом	12 февраля 2021 г.
6	Бохтар	Хатлонская обл.	Ж	без опыта	12 февраля 2021 г.
7	Бохтар	Хатлонская обл.	М	с опытом	11 февраля 2021 г.
8	Бохтар	Хатлонская обл.	М	без опыта (1)	11 февраля 2021 г.
9	Бохтар	Хатлонская обл.	М	без опыта (2)	12 февраля 2021 г.
10	Бохтар	Хатлонская обл.	Ж	без опыта	12 февраля 2021 г.
11	Фархор	Хатлонская обл.	Ж	с опытом	16 февраля 2021 г.
12	Фархор	Хатлонская обл.	Ж	без опыта	16 февраля 2021 г.
13	Фархор	Хатлонская обл.	Ж	без опыта	16 февраля 2021 г.

14	Фархор	Хатлонская обл.	М	с опытом (1)	15 февраля 2021 г.
15	Фархор	Хатлонская обл.	М	с опытом (2)	15 февраля 2021 г.
16	Фархор	Хатлонская обл.	М	без опыта	15 февраля 2021 г.
17	Дарвоз	ГБАО	Ж	без опыта	12 февраля 2021 г.
18	Дарвоз	ГБАО	М	без опыта (1)	12 февраля 2021 г.
19	Дарвоз	ГБАО	М	без опыта (2)	12 февраля 2021 г.
20	Дарвоз	ГБАО	Ж	с опытом	12 февраля 2021 г.
21	Дарвоз	ГБАО	М	с опытом (1)	12 февраля 2021 г.
22	Дарвоз	ГБАО	М	с опытом (2)	12 февраля 2021 г.
23	Хорог	ГБАО	Ж	без опыта	27 февраля 2021 г.
24	Хорог	ГБАО	М	без опыта	11 февраля 2021 г.
25	Хорог	ГБАО	Ж	с опытом (1)	27 февраля 2021 г.
26	Хорог	ГБАО	Ж	с опытом (2)	27 февраля 2021 г.
27	Хорог	ГБАО	М	с опытом (1)	19 марта 2021 г.
28	Хорог	ГБАО	М	с опытом (2)	11 февраля 2021 г.



29	Худжанд	Согдийская обл.	Ж	без опыта	15 марта 2021 г.
30	Худжанд	Согдийская обл.	М	без опыта	15 марта 2021 г.
31	Худжанд	Согдийская обл.	Ж	с опытом	15 марта 2021 г.
32	Худжанд	Согдийская обл.	М	с опытом (1)	15 марта 2021 г.
33	Худжанд	Согдийская обл.	М	с опытом (2)	15 марта 2021 г.
34	Худжанд	Согдийская обл.	М	с опытом (3)	15 марта 2021 г.
35	Пенджикент	Согдийская обл.	Ж	без опыта	17 марта 2021 г.
36	Пенджикент	Согдийская обл.	М	без опыта	17 марта 2021 г.
37	Пенджикент	Согдийская обл.	Ж	с опытом (1)	18 марта 2021 г.
38	Пенджикент	Согдийская обл.	Ж	с опытом (2)	17 марта 2021 г.
39	Пенджикент	Согдийская обл.	М	с опытом (1)	17 марта 2021 г.
40	Пенджикент	Согдийская обл.	М	с опытом (2)	18 марта 2021 г.

В. ФОКУС ГРУППОВЫЕ ДИСКУССИИ

№	Район	Область	Пол	Мигранты с опытом или без опыта	Сроки
				(количество участников)	
1	Варзоб	Район республиканского подчинения	Ж	с опытом (9)	11 марта 2021 г.
2	Бохтар	Хатлонская обл.	М (молодежь)	без опыта (8)	12 февраля 2021 г.
3	Фархор	Хатлонская обл.	Ж	с опытом (8)	17 февраля 2021 г.
4	Хорог	ГБАО	М	с опытом (8)	12 февраля 2021 г.
5	Пенджикент	Согдийская обл.	М	без опыта (7)	17 марта 2021 г.
6	Худжанд	Согдийская обл.	Ж	без опыта (7)	18 марта 2021 г.



С.ИНТЕРВЬЮ С КЛЮЧЕВЫМИ ИНФОРМАНТАМИ

№	Учреждение	Сектор	Район
1	Управление миграционной службы МТМЗН	Правительство	РТ
2	Миграционная служба при МТМЗН	Правительство	РТ
3	Миграционная служба (Согдийская обл.)	Правительство	Согдийская обл.
4	Миграционная служба (Хатлонская обл.)	Правительство	Хатлонская обл.
5	Миграционная служба (ГБАО)	Правительство	ГБАО
6	Центры консультирования и подготовки трудовых мигрантов перед выездом	Правительство	РТ

7	Государственное учреждение «Агентство по трудоустройству за рубежом»	Правительство	РТ
8	Государственное учреждение "Центр Образования Взрослых"	Правительство	РТ
9	Агентство труда и занятости населения	Правительство	РТ
10	«Альтернатива»	НПО	Шаартуз, Хатлонская обл.
11	«Мадина»	НПО	ГБАО
12	Сеть «Умед»	НПО	Согдийская обл.
13	Общественный фонд «Гражданская инициатива интернет политики»	НПО	Душанбе
14	Winrock International	МО	
15	Open Society Foundation	МО	
16	HELVETAS Swiss Intercooperation	МО	
17	MOT	МО	
18	Частное агентство занятости «Шариф асри нав»	Частный сектор	
19	Консультационный центр для мигрантов «Мухочир»	Частный сектор	
20	Независимый эксперт		
21	Независимый эксперт		
22	Независимый эксперт		



7. БИБЛИОГРАФИЯ

Anti-Discrimination Centre (ADC) “Memorial” (2016), “The Rights of Migrant Workers from Former Soviet Countries: Real-Life Challenges and Unfulfilled Obligations”, at https://www.fidh.org/IMG/pdf/migration_report_en_final-2.pdf

Asia Plus (2018), “The long-awaited law. When will Tajikistan start protecting the rights of migrants?”, 7 July 2018, at <https://asiaplustj.info/news/tajikistan/society/20180707/kogda-v-tadzhikistane-nachnut-zatshitshat-prava-migrantov> (Долгожданный закон. Когда в Таджикистане начнут защищать права мигрантов?)

Asian Development Bank (ADB) (2020a), “Strengthening Support for Labour Migration in Tajikistan: Assessment and Recommendations”, December 2020, at <https://www.adb.org/sites/default/files/publication/681666/support-labor-migration-tajikistan.pdf>

Asian Development Bank (ADB) (2020b), “Tajikistan: Skills and Employability Enhancement Project: Initial Environmental Examination”, Project number 51011-003, March 2020, at <https://www.adb.org/sites/default/files/project-documents/51011/51011-003-iee-en.pdf>

Asian Development Bank (ADB) (2021), “Basic Statistics”, at <https://www.adb.org/sites/default/files/publication/696656/basic-statistics-2021.pdf>

Caress Schenk (2010), “Open borders, closed minds: Russia’s changing migration policies: liberalization or xenophobia?” *Demokratizatsiya*, 18(2)

Caress Schenk (2018), “Why control immigration?: Strategic uses of migration management in Russia”, University of Toronto Press.

Central Intelligence Agency (CIA) (2021), “Factbook: Tajikistan”, online, at <https://www.cia.gov/the-world-factbook/countries/tajikistan/>

Department of State, United States of America (2020), “Trafficking in Persons Report: 20th Edition”, at <https://www.state.gov/wp-content/uploads/2020/06/2020-TIP-Report-Complete-062420-FINAL.pdf>

Ekaterina Ivashchenko (2020), “Russia’s labour migrants are caught between poverty and a pandemic”, 7 May 2020, *OpenDemocracy*, at <https://www.opendemocracy.net/en/odr/russia-labour-migrants-covid19/>

Ekaterina Ivashchenko (2020), “Recovery via the courts: In Russia a compulsory Covid-19 test has been introduced for work permits for international migrants”, *Fergana*, 1 July 2020, at <https://fergana.plus/articles/119669/?fbclid=IwAR2zDShL5ZX9uFU5esEEEM195sFq7hazZlg8D9G6UwKDQUzjL0tZkYwmfeo>, (Выздоровление через суд. В России сделали тест на COVID-19 обязательным для получения иностранцами патента)

Ellen Boccuzzi, Elizabeth Ferris, Renzo Guinto, Philip Hirsch, and Jenna Holliday (2020), “The Impact of Covid-19 on Migrants in Asia and the Pacific: Rethinking Resilience, December 2020, USAID: Integra Government Services International, at <https://www.integrallc.com/wp-content/uploads/2021/02/AEO-Migration-and-COVID-19-Redacted-Report-FINAL-1.pdf>

Evgenii Varshaver (2020), “The situation of international migrants in Russia during the Corona Virus Pandem-

ic” In: Monitoring of Russia’s Economic Outlook: Trends and challenges of socio-economic development, June 2020 No 20(122), at <https://www.iep.ru/ru/publikacii/publication/monitoring-ekonomicheskoy-situatsii-v-rossii-20-122-iyul-2020-g.html> (Мониторинг экономической ситуации в России: тенденции и вызовы социально-экономического развития)

Fergana (2020), “Remittances from Russia to Tajikistan drop by 22% in the first quarter”, 16 June 2020, at <https://fergana.news/news/119191/> (Переводы из России в Таджикистан в первом квартале года сократились на 22%)

Food and Agriculture Organization of the United Nations (FAO) “Gender and Land Rights Database: Country Profile: Tajikistan”, online, at http://www.fao.org/gender-landrights-database/country-profiles/countries-list/customary-law/traditional-authorities-and-customary-institutions/en/?country_iso3=TJK

Gulnara Ibraeva, Anara Niyazova, Mehriqul Ablezova, Anara Moldosheva and Anastasia Danshina (2013) “Gender and migration”, ICCO Cooperation.

Helvetas (2020), “Information Guide on Safe Labour Migration in the Russian Federation” (Справочник по безопасной трудовой миграции в Российской Федерации)

Helvetas Tajikistan (2021), “What we do”, online, at https://www.helvetas.org/en/tajikistan/what-we-do/how-we-work/our-projects/Asia/Tajikistan/tajikistan_migration

Human Rights Centre (HRC) (2015), “Monitoring of the National Strategy on Labour Migration of Tajik citizens abroad for 2011-2015”

Human Rights Centre (HRC) (2019), “Following the recommendations of the UN Committee on the Rights of Migrant Workers, Tajikistan will consider a draft law on labor migration and develop a comprehensive migration policy”, 18 July 2019, at <http://hrc.tj/migration/244-sleduya-rekomendaciyam-komiteta-oon-po-pravam-trudyaschihsya-migrant-ov-tadzhikistan-rassmotrit-zakonoproekt-o-trudovoy-migracii-i-razrabotaet-kompleksnuyu-migracionnuyu-politiku.html> (Следуя рекомендациям Комитета ООН по правам трудящихся-мигрантов Таджикистан рассмотрит законопроект о трудовой миграции и разработает комплексную миграционную политику)

Human Rights Centre (HRC) and Ministry of Labour, Migration and Employment of Population (MoLMEP) (2020), “Situation Analysis in Labour Migration in the Republic of Tajikistan”

Human Rights Watch (HRW) (2017), “Red Card. Exploitation of Construction Workers on World Cup Sites in Russia”, at <https://www.hrw.org/report/2017/06/14/red-card/exploitation-construction-workers-world-cup-sites-russia>

International Federation for Human Rights (FIDH) and ADC “Memorial” (2014), “From Tajikistan to Russia: Vulnerability and Abuse of Migrant Workers and their Families”, at <https://www.fidh.org/IMG/pdf/russie641uk2014hd.pdf>

International Organization for Migration (IOM) (2011) “Know before departure”, at <https://www.youtube.com/watch?v=CQLE8RmsXt8> (Пеш аз сафар бидон!)

International Organization for Migration (IOM) (2019), “Glossary on Migration”, at https://publications.iom.int/system/files/pdf/iml_34_glossary.pdf

Irna Hofman (2021), “Our homeland is where the money is’: pragmatic citizenship in Tajikistan”, at <https://www.opendemocracy.net/en/odr/pragmatic-citizenship-in-tajikistan/>



Japan International Cooperation Agency (JICA) (2020), "Migration, living conditions and skills: Panel Study – Tajikistan, 2018", at https://www.jica.go.jp/jica-ri/publication/booksandreports/I75nbg000019cedi-att/report_20200604.pdf

Karayev Saifiddin (2020), "MoLMEP states: the number of labour migrants is growing", Asia Plus, 6 February 2020, <https://asiaplustj.info/ru/news/tajikistan/society/20200206/mintruda-chislo-trudovih-migrantov-raste> (Минтруда Таджикистана констатирует: число трудовых мигрантов растёт)

Madeleine Reeves (2013), "Clean fake: Authenticating documents and persons in migrant Moscow" American Ethnologist, 40(3), pp.508-524, at <https://anthrosource.onlinelibrary.wiley.com/doi/10.1111/amet.12036>

Martin Brownbridge and Sudharshan Canagarajah (2020), "Migration and Remittances in the Former Soviet Union Countries of Central Asia and the South Caucasus What Are the Long-Term Macroeconomic Consequences?", The World Bank, Policy Research Working Paper 9111, at <https://documents1.worldbank.org/curated/en/243691579100987298/pdf/Migration-and-Remittances-in-the-Former-Soviet-Union-Countries-of-Central-Asia-and-the-South-Caucasus-What-Are-the-Long-Term-Macroeconomic-Consequences.pdf>

Meduza (2020), "MIA in Russian suggested to introduce an app «Migrant» which will be obligatory for all incoming migrant workers", 29 May 2020, at <https://meduza.io/news/2020/05/29/mvd-predlozhilo-sozdat-prilozhenie-migrant-ustanavlivat-kotoroe-obyazhut-vseh-priehavshih-na-rabotu-v-rossiyu> (МВД предложило создать приложение «Мигрант», устанавливать которое обяжут всех приехавших на работу в Россию)

Mercy Corps (2020), "Baseline study: Reintegration of Returning Migrants in Tajikistan"

Mikhail Loginov (2013), "Knock, knock: the return of the propiska?" OpenDemocracy, at <https://www.opendemocracy.net/en/odr/knock-knock-return-of-propiska/>

Moscow Bureau of Human Rights (2020), "Report on Manifestations of Racism, Xenophobia and Migration Processes in the Context of the Coronavirus Pandemic", at http://vid-1.rian.ru/ig/pressmia/2020/Report_2020-05-12_14h30m.pdf (Проявления расизма, ксенофобии и миграционные процессы в условиях пандемии коронавируса)

National Medical Research Center for Therapy and Preventive Medicine, "Information sheet for foreign citizens wishing to enter the Russian Federation for the purpose of treatment", online at <https://gnicpm.ru/articles/pacziennam-articles/informacionnaya-pamyatka-dlya-inostrannyh-grazhdan-zhelayushih-vehat-v-rossijskuyu-federacziyu-s-czelyu-lecheniya.html#> (Национальный медицинский исследовательский центр терапии и профилактической медицины, Информационная памятка для иностранных граждан, желающих въехать в Российскую Федерацию с целью лечения)

Olga Vandisheva (2020), "There has been a public resurgence, that all migrants had to be kicked out of Russia", Business Online, 17 May 2020, at <https://www.business-gazeta.ru/article/468732> (В пабликах всплеск, что надо выгнать всех мигрантов из России)

Organization for Security and Co-operation in Europe (OSCE) and International Organization for Migration (IOM) (2014), "Towards a factual migration policy", at <https://www.osce.org/files/f/documents/4/d/133136.pdf> (На пути к миграционной политике, основанной на фактах)

Rustamjon Urinboyev (2021), "Migration and Hybrid Political Regimes: Navigating the Legal Landscape in Russia", University of California Press, at <https://www.luminosoa.org/site/books/m/10.1525/luminos.96/>

Sputnik Tajikistan (2021), “Labour migrants in Russia must obey new laws”, 3 June 2021, at <https://tj.sputniknews.ru/20210603/russia-migranty-novye-pravila-1039937073.html> (Трудовых мигрантов в России обязали соблюдать новые правила)

Tajikistan Ministry of Water Resources and Reclamation (2012), “Generic Environmental Management Plan”, E4015, 5 August 2012, at <http://documents1.worldbank.org/curated/en/846591468175777936/pdf/E40150EA0P-13330MP00P133327000912120.pdf>

The Russian Ministry of Internal Affairs Department for Moscow (2020), “The Russian Ministry of Internal Affairs Department for Moscow informs”, 22 April 2020, at <https://77.мвд.рф/news/item/20034500> (УВМ ГУ МВД России по г. Москве информирует)

The World Bank (2019), “Country Partnership Framework for the Republic of Tajikistan for the Period FY2019-2023”, Report No. 135875-TJ, at <https://documents1.worldbank.org/curated/en/962981557781100857/pdf/Tajikistan-Country-Partnership-Framework-for-the-Period-of-FY19-FY23.pdf>

The World Bank (2020), “Poverty & Equity Brief: Europe & Central Asia: Tajikistan”, April 2020, at https://databank.worldbank.org/data/download/poverty/33EF03BB-9722-4AE2-ABC7-AA2972D68AFE/Global_POVEQ_TJK.pdf

The World Bank (2021), “Data: Population, total – Tajikistan”, online, at <https://data.worldbank.org/indicator/SP.POP.TOTL?locations=TJ>

The World Bank (2021a), “Data: Personal remittances, received (% of GDP) - Tajikistan”, online, at <https://data.worldbank.org/indicator/BX.TRF.PWKR.DT.GD.ZS?locations=TJ>

UN Committee on Migrant Workers (UNCMW) (2019), “Concluding observations on the II periodic report of Tajikistan” CMW/C/TJK/CO/2, at https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=CMW%2fC%2fTJK%2fCO%2f2&Lang=en

UNICEF (2015), “Migration Profiles: Tajikistan”, at <https://esa.un.org/migmgprofiles/indicators/files/Tajikistan.pdf>

United Nations Development Programme (UNDP) and Eurasian Development Bank (2015), Labour Migration, Remittances, and Human Development in Central Asia: Central Asia Human Development Series, at <https://www.eurasia.undp.org/content/rbec/en/home/library/poverty/central-asia-trade-and-human-development.html>

World Food Program (WFP) (2018), “Scoping Study on Social Protection and Safety Nets for Enhanced Food Security and Nutrition in Tajikistan”, at <https://docs.wfp.org/api/documents/WFP-0000104536/download/>

William Hutchins Seitz and Alisher Rajabov (2020), “Economic and Social Impacts of COVID-19: Update from Listening to Tajikistan”, The World Bank, 11 December 2020, at <https://documents1.worldbank.org/curated/en/812851607685074606/pdf/Economic-and-Social-Impacts-of-COVID-19-Update-from-Listening-to-Tajikistan.pdf>

Yatim Shodmon (2019), “MoI MEP: More and more Tajiks look for work in Turkey and Poland”, 10 February 2019, Radio Ozodi, at <https://rus.ozodi.org/a/29761680.html> (Минтруда: всё больше таджикистанцев ищут работу в Турции и Польше)



MIGRANT RESOURCE CENTRE

ул. Борбад 71, 5-этаж
Душанбе, Таджикистан

Tel.: +992 37 231 27 11

Email: info@mrc-tajikistan.org

Web: www.mrc-tajikistan.org

 [mrc.dushanbe](https://www.facebook.com/mrc.dushanbe)

 [mrc_tajikistan](https://www.instagram.com/mrc_tajikistan)

 [mrc_tj](https://www.telegram.com/mrc_tj)

 [mrc_tj](https://www.vkontakte.ru/mrc_tj)



БЛАГОДАРНОСТЬ

Настоящее исследование стало возможным благодаря финансированию и вкладу Европейского Союза в комплексный проект «Улучшение управления миграцией в странах Шелкового пути».

Особая благодарность также выражается Центру по правам человека (ЦПЧ) в Таджикистане, который провел первичное кабинетное исследование, интервью с ключевыми информантами, фокус групповые дискуссии и полуструктурированные интервью с мигрантами.

Автором настоящего отчета является Маргарита Фурер.

Все фотографии использованные в данном отчете являются собственными снимками Ресурсного Центра для Мигрантов.